

Заключение

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» за 2012 год

с. Сюмси

29 марта 2013 г.

В соответствии с планом работы Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики (далее – Комитет) на I полугодие 2013 года, на основании приказа председателя Комитета от 15.02.2013 № 20 и обращения Главы Администрации муниципального образования «Сюмсинский район» от 19.09.2012 № 2339-26 начальником Увинского отдела Стрелковой В.Ю. проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования (далее – МО) «Сюмсинский район» за 2012 год.

Проверяемое учреждение: Управление финансов Администрации МО «Сюмсинский район» (далее – Управление финансов).

Проверяемый период: с 01.01.2012 по 31.12.2012.

Начало проверки 18.03.2013, окончание – 26.03.2013.

Уведомление о проведении проверки от 15.02.2013 № 170 вручено 18.03.2013 Главе Администрации МО «Сюмсинский район» Пантюхину А.Л., замещающему указанную должность с 16.01.2012 (с 20.12.2011 по 15.01.2012 исполняющая обязанности Главы Администрации района – первый заместитель Главы администрации МО «Сюмсинский район» Даровских Л.Е.) и Главе МО «Сюмсинский район» Семёнову В.И. (для сведения). Заместителем Главы Администрации МО «Сюмсинский район» – начальником Управления финансов Администрации МО «Сюмсинский район» является Никулин Н.Г.

Адрес местонахождения проверяемого учреждения: 427370 Удмуртская Республика, с. Сюмси, ул. Советская, д.45.

В соответствии с Положением, утвержденным Решением Совета депутатов МО «Сюмсинский район» УР (далее – Совет депутатов) от 21.05.2009 № 20 (с изм. 08.09.2011 № 42), Управление финансов является функциональным органом Администрации МО «Сюмсинский район» (далее – Администрация района), уполномоченным в сфере финансово-бюджетной политики муниципального образования. К основным задачам и функциям Управления финансов относятся, в том числе – организация и ведение бюджетного учёта, составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета района; координация деятельности участников бюджетного процесса по составлению и представлению бюджетной отчетности.

В проверяемом периоде бюджетный процесс в МО «Сюмсинский район» осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее - БК РФ); Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. на 16.10.2012); Законами УР от 21.11.2006 № 52-ПЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» (с изм. на 18.07.2012), от 28.12.2011 № 80-ПЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»; Уставом района, утвержденным Решением Совета депутатов от 09.06.2005 № 24 (с изм. на 25.10.2012) и зарегистрированным

постановлением Президиума Государственного Совета УР от 21.06.2005 N 537-III; Положением о бюджетном процессе в МО «Сюмсинский район», утвержденным Решением Совета депутатов от 30.07.2008 (с изм. на 23.12.2010 № 61) и иными правовыми актами РФ, УР и органов местного самоуправления МО «Сюмсинский район».

Правовой основой исполнения бюджета МО «Сюмсинский район» в 2012 году являлось Решение Совета депутатов от 29.11.2011 № 59 «О бюджете муниципального образования «Сюмсинский район» на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее - Решение Совета депутатов о бюджете).

Анализ нормативных документов по исполнению бюджета МО «Сюмсинский район» показал, что Управлением финансов приняты и доведены до главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) Сюмсинского района соответствующие нормативные акты по исполнению бюджета:

-Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета МО «Сюмсинский район» и бюджетов поселений, утверждён приказом Управления финансов от 17.08.2009 № 6 (с изм. от 15.02.2010 №7/1);

-Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета МО «Сюмсинский район» и бюджетов поселений, бюджетных росписей ГРБС МО «Сюмсинский район» и поселений (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утверждён приказом Управления финансов от 15.02.2010 № 7 (изм. на 30.12.2011 № 50);

- Порядок учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета МО «Сюмсинский район» и бюджетов поселений района, утверждён приказом Управления финансов от 29.12.2009 № 40;

-Порядок завершения операций по исполнению бюджета МО «Сюмсинский район» и бюджетов поселений района в текущем финансовом году (приказ Управления финансов от 26.11.2012 № 60).

Кроме того, органами местного самоуправления приняты следующие нормативные акты:

-Порядок ведения реестра расходных обязательств МО «Сюмсинский район», утверждён постановлением Главы Администрации МО «Сюмсинский район» от 25.07.2008 № 393;

-Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений муниципального образования «Сюмсинский район» (постановление Главы Администрации района от 26.06.2012 № 469).

В целях реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ (с изм. на 29.12.2012) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ), утверждены:

-Порядок открытия и ведения лицевых счетов бюджетных и автономных учреждений МО «Сюмсинский район» в Управлении финансов и проведения кассовых выплат за счёт средств бюджетных и автономных учреждений МО «Сюмсинский район» (приказ Управления финансов от 27.06.2011 № 23);

-Порядок санкционирования расходов бюджетных учреждений МО «Сюмсинский район», источником финансового обеспечения которых, являются

субсидии, полученные в соответствии со ст.78.1. Бюджетного кодекса РФ (приказ Управления финансов от 27.06.2011 № 24);

-Порядок взыскания неиспользованных остатков субсидий, предоставляемых бюджетным (автономным) учреждениям из бюджета Сюзьсинского района (приказ Управления финансов от 16.11.2012 № 55).

Решением Совета депутатов о бюджете на 2012 год определены 8-мь ГРБС Сюзьсинского района (Совет депутатов, Администрация района, Управление финансов, Управление культуры, Управление образования, Управление имущественных и земельных отношений, Управление сельского хозяйства Администрации района, муниципальное казённое учреждение «Молодёжный центр «Светлана») и 8 муниципальных образований – сельских поселений (Сюзьсинское, Васькинское, Дмитрошурское, Орловское, Кильмезское, Гуриное, Гуртлудское, Муки-Каксинское).

Постановлением Администрации района от 25.02.2011 № 105, во исполнение требований Федерального закона № 83-ФЗ, утверждён Перечень казённых учреждений Сюзьсинского района, создаваемых путём изменения типа существующих муниципальных учреждений Сюзьсинского района (в том числе МКУ «Молодёжный центр «Светлана»).

Администрациями поселений полномочия по составлению и казначейскому исполнению бюджета переданы Администрации района в соответствии с заключёнными соглашениями. Бухгалтерское обслуживание по составлению сводной годовой и периодической отчетности об исполнении бюджета поселения осуществляется отделом бухгалтерского учёта и отчётности Администрации района.

Согласно п. 2 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина РФ от 20.10.2007 № 112н (с изм. на 30.07.2010), ГРБС Сюзьсинского района и Администрациями муниципальных образований - сельских поселений утверждены Порядки составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

Особенности составления и представления годовой отчетности за 2012 год до Управления финансов доведены письмом Министерства финансов УР от 10.01.2013 № 09-69 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчётности государственных бюджетных и автономных учреждений, главными администраторами средств бюджета Удмуртской Республики за 2012 год» (далее – письмо Минфина УР № 09-69).

Срок представления годовой отчетности за 2012 год для Сюзьсинского района приказом Минфина УР от 27.12.2012 № 167 «О сроках предоставления годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований УР, годовой отчетности об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования УР, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2012 год» установлен – не позднее 28.01.2013.

В соответствии с Порядком предоставления бюджетной отчетности в Министерство финансов УР в электронном виде с использованием электронно-цифровой подписи, утвержденным приказом Минфина УР от 22.07.2010 № 98 (с

изм. от 23.03.2011), Управлением финансов годовая отчетность сформирована и представлена в Минфин УР в электронном виде (отметка о принятии Минфином УР – 28.01.2013). Представленный к проверке годовой отчет имеет установленный Минфином УР статус «Включен в свод».

Приказом Управления финансов от 28.12.2012 № 71 установлены сроки предоставления годовой отчетности главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Сюмсинский район», бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономного учреждений за 2012 год (далее – Приказ № 71) согласно графику: 17-21 января 2013 года.

Проверкой полноты закрытия счетов бюджетного учета ГРБС, ПБС на конец года нарушений не установлено.

Состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета МО «Сюмсинский район»

Бюджетная отчетность за 2012 год составлена и представлена Управлением финансов в соответствии с требованиями ст. ст. 264.1, 264.2 БК РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), писем Минфина УР № 09-69 и от 15.01.2013 № 09-68/4 «Об особенностях составления и предоставления годовой отчетности финансовыми органами муниципальных образований Удмуртской Республики за 2012 год» (далее - письмо Минфина УР № 09-68/4).

К внешней проверке представлен Годовой отчет об исполнении бюджета МО «Сюмсинский район» за 2012 год. В состав годовой отчетности включены формы отчетов, предусмотренные Инструкцией № 191н и письмом Минфина УР № 09-68/4 для финансовых органов:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503320);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503317);
- Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503314);
- Отчет о движении денежных средств (ф.0503323);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
- Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503360);
- дополнительные формы отчетности: Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (ф. 0503324Ф); Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики (ф. 0503324Р).

Кроме того, в соответствии с Инструкцией № 191н Управлением финансов составлены годовые отчеты за 2012 год, как главным распорядителем (получателем) бюджетных средств – годовой отчет по ПБС; как администратором

доходов бюджета и администратором источников финансирования дефицита бюджета – годовой отчет по Администратору.

Согласно п.2. ст. 264.2. БК РФ бюджетная отчетность МО «Сюмсинский район» за 2012 год составлена Управлением финансов на основании сводной бюджетной отчетности ГАБС, в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

В целях обеспечения информацией о результатах деятельности, бюджетными (26 учреждений) и 1 автономным учреждением («Орловский детский санаторий «Берёзка») представлена годовая бухгалтерская отчетность в соответствии с требованиями и объёме форм, установленном Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утверждённой приказом Минфина РФ от 25 марта 2011 г. № 33н. Отчётность автономного учреждения утверждена наблюдательным советом (протокол от 28.01.2013 № 1).

Управлением финансов сформирована сводная бухгалтерская отчётность бюджетных и автономных учреждений, отдельно по типам учреждений.

Отчетность ГРБС, главными администраторами доходов и источников финансирования дефицита бюджета, бюджетными и автономными учреждениями представлена на бумажных носителях и в виде электронного документа в сроки, установленных приказом Управления финансов № 71, имеет установленный Минфином УР статус «Включён в свод».

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Сюмсинский район» проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Управления финансов (ГРБС, ПБС), МО «Орловское», МО «Кильмезское», подтвердившая достоверность и сбалансированность представленного годового отчета за 2012 год.

Анализ показателей отчетности МО «Сюмсинский район»

Управлением финансов к проверке представлен сводный Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140), определенный п. 11.2 Инструкции № 191н для финансового органа, путем суммирования одноименных показателей по строкам и графам отчетов и исключения взаимосвязанных показателей, на основании данных сводных Справок (ф. 0503125), сформированных Управлением финансов по бюджетной деятельности.

В разделе «Финансовые активы» на начало отчетного периода отражены средства на счетах бюджета в сумме 13 181,4 тыс. руб. (с учетом средств в пути – 77,4 тыс. руб.), что соответствует дебетовому остатку по счетам 120210 «Средства на счетах бюджета в органе федерального казначейства» и 120212 «Средства на счетах бюджета в органе федерального казначейства в пути» по Главной книге и выписке из лицевого счета Управления финансов по состоянию на 01.01.2012 по данным Отделения по Сюмсинскому району Управления федерального казначейства по УР (далее – Отделение УФК).

На конец отчетного периода средства единого счета бюджета уменьшились на 3 081,5 тыс. руб. (на 23,4%) и составили 10 099,9 тыс. руб., что соответствует данным Главной книги и выписке Отделения УФК по состоянию на 01.01.2013.

Финансовый результат по кассовым операциям бюджета, отраженный в пассиве баланса на конец отчетного периода, составил 10 099,9 тыс. руб., что соответствует кредитовому остатку счета 140230 «Результат прошлых отчетных периодов по кассовому исполнению бюджета» по Главной книге.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503323) составлен Управлением финансов на основании данных о движении денежных средств на счетах бюджетов и едином счете бюджета в разрезе бюджетной и приносящей доход деятельности.

В разделе «Поступления» отражены полученные бюджетом района доходы в сумме 456 340,6 тыс. руб., из них по бюджетной деятельности – 463 365,7 тыс. руб., в том числе учтены поступления от финансовых операций – возврат бюджетных кредитов в сумме 104,3 тыс. руб. По приносящей доход деятельности отражены поступления в сумме 7 025,1 тыс. руб. со знаком «минус» (в связи с реализацией требований Федерального закона № 83-ФЗ). Сумма поступлений по текущим и инвестиционным операциям (456 236,3 тыс. руб.) соответствует сведениям Отчета о кассовых поступлениях и выбытиях на 01.01.2013 (ф.0503152).

В разделе «Выбытия» отражено выбытие средств из бюджета района в сумме 466 447,2 тыс. руб. (по бюджетной деятельности), с учетом выбытия по финансовым операциям – погашение муниципального внутреннего долга в сумме 45,2 тыс. руб. Выбытие по текущим и инвестиционным операциям в сумме 466 402,0 тыс. руб. соответствует Отчету о кассовых поступлениях и выбытиях (ф.0503152).

В разделе отчета «Изменение остатков средств» отражено изменение остатков средств бюджета, как разница между поступлением и выбытием денежных средств в сумме 10 106,6 тыс. руб., в т. ч. по бюджетной деятельности – 3 081,5 тыс. руб., по приносящей доход деятельности – 7 025,1 тыс. руб.

Суммы и виды поступлений и выбытий по финансовым операциям и изменения остатков средств Отчёта о движении денежных средств (ф. 0503323) соответствуют аналогичным показателям раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчёта об исполнении бюджета (ф.0503317).

Отчёт об исполнении бюджета (ф.0503317) составлен в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в виде сводной формы в разрезе всех кодов бюджетной классификации РФ (далее – КБК). Отчёт (ф.0503317) по графам «утвержденные бюджетные назначения» и «исполнено» (бюджеты муниципальных районов) соответствует Отчётам об исполнении бюджета (ф.0503127), представленным в Управление финансов ГРБС Сюзунского района.

Показатели Отчёта (ф. 0503317) в части исполнения по доходам и расходам соответствуют итоговой сумме фактических поступлений и выбытий в 2012 году в бюджет района, что подтверждается Отчетом о кассовых поступлениях и выбытиях на 01.01.2013 (ф. 0503152), представленным Отделением УФК.

Баланс (ф.0503320) в разрезе бюджетной и приносящей доход деятельности составлен после закрытия счетов бюджетного учета отчетного финансового года, что подтверждено Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110). По состоянию на конец 2012 года по графе

«Приносящая доход деятельность» в Балансе (ф.0503320) показатели равны нулю и не отражены в отчётной форме.

Валюта баланса исполнения бюджета муниципального района на конец 2012 года составила 925 290,0 тыс. руб. тыс. руб. и увеличилась против валюты баланса на начало года (819 089,6 тыс. руб.) на 106 200,4 тыс. руб. или на 13,0%.

Стоимость нефинансовых активов на начало года составляла 404 133,8 тыс. руб. (по бюджетной деятельности). За 2012 год сумма нефинансовых активов уменьшилась на 63 544,5 тыс. руб. (15,7%) и по состоянию на 01.01.2013 составила 340 589,3 тыс. руб. В составе нефинансовых активов учтены основные средства с остаточной стоимостью 252 580,9 тыс. руб., материальные запасы – 2 980,2 тыс. руб., вложения в нефинансовые активы (в недвижимое имущество учреждения) – 25 168,9 тыс. руб., нефинансовые активы имущества казны – 59 859,3 тыс. руб.

Изменение стоимости нефинансовых активов произошло за счет уменьшения вложений в нефинансовые активы на 93 859,5 тыс. руб., основных средств – на 24 559,7 тыс. руб., материальных запасов – на 329,9 тыс. руб. Стоимость нефинансовых активов в составе имущества казны увеличилась на 55 204,6 тыс. руб.

На начало года сумма финансовых активов составляла 414 955,7 тыс. руб. (по бюджетной деятельности – 407 930,6 тыс. руб., по приносящей доход деятельности – 7 025,1 тыс. руб.), на конец года их стоимость увеличилась на 169 745,0 тыс. руб. (на 40,9%) и составила 584 700,7 тыс. руб., в том числе средства на счетах бюджета в органе федерального казначейства – 10 099,9 тыс. руб. (уменьшились на 3081,5 тыс. руб.), финансовые вложения (акции и иные формы участия в капитале) – 574 368,5 тыс. руб. (увеличились на 174 010,3 тыс. руб.), расчеты по выданным авансам – 177,3 тыс. руб. (уменьшились на 174,3 тыс. руб.), расчеты по кредитам – 5 798,8 тыс. руб. (уменьшились на 83,1 тыс. руб.), расчеты с подотчетными лицами – 10,2 тыс. руб. со знаком «минус» (уменьшились на 35,8 тыс. руб.). По строке «Расчеты по доходам» (сч. 020500000) отражена сумма 5 733,6 тыс. руб. со знаком «минус» (увеличение на 6144,4 тыс. руб.), которая фактически является остатком целевых средств поступивших из бюджета УР и РФ.

По счёту 02010000 «Денежные средства учреждения» на 01.01.2012 отражены входящие остатки средств по закрытым в 2012 году лицевым счетам муниципальных учреждений от приносящей доход деятельности, в сумме 7 025,1 тыс. руб. (по казённым учреждениям – 14,2 тыс. руб., по бюджетным учреждениям – 7010,9 тыс. руб.).

Пассив Баланса отражает обязательства и финансовый результат исполнения бюджета по состоянию на начало и на конец 2012 года. На 01.01.2013 обязательства уменьшились на 15 019,2 тыс. руб. (на 50,9%) в сравнении с началом года (29 486,4 тыс. руб.) и составили 14 467,2 тыс. руб., в т.ч. по расчетам: с кредиторами по долговым обязательствам – 12 168,4 тыс. руб. (уменьшились на 123,9 тыс. руб.); по принятым обязательствам – 2 273,1 тыс. руб. (уменьшились на 13 610,1 тыс. руб.); по платежам в бюджеты – 88,9 тыс. руб. со знаком «минус» (уменьшились на 1 244,9 тыс. руб.), прочие расчёты с кредиторами – 114,6 тыс. руб. (уменьшились на 40,3 тыс. руб.).

Согласно Балансу финансовый результат на конец 2012 года составил 910 822,8 тыс. руб., увеличился на 121 219,7 тыс. руб., в том числе за счет:

- уменьшения нефинансовых активов на 63 544,5 тыс. руб.;
- увеличения финансовых активов на 169 745,0 тыс. руб.;
- уменьшения обязательств на 15 019,2 тыс. руб.

В Отчёте о финансовых результатах деятельности (ф.0503321) представлены данные за 2012 год в разрезе кодов классификации сектора государственного управления (далее - КОСГУ) по бюджетной деятельности, отражающие влияние результатов операций с активами на операционный результат. В сравнении с 2011 годом доходы уменьшились на 34 380,6 тыс. руб. (на 5,0%) и составили 654 519,5 тыс. руб., расходы уменьшились на 50 175,8 тыс. руб. (на 8,7%) и составили 523186,5 тыс. руб., чистый операционный результат увеличился на 15 775,2 тыс. руб. (на 13,6%).

Показатели по КОСГУ отраженные в Справке (ф.0503110) соответствуют аналогичным показателям по кодам КОСГУ, отраженным в Отчете о финансовых результатах (ф. 0503321).

Согласно Отчёту об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности муниципальных образований (ф. 0503314) в разделе 1 «Доходы» отражены операции по перечислению остатков средств на 01.01.2012 с лицевых счетов получателей бюджетных средств по приносящей доход деятельности в доход бюджета, в сумме 7 025,1 тыс. руб. со знаком «минус», и в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» - в сумме 7 025,1 тыс. руб. В части указанной операции отражены показатели в Отчёте о финансовых результатах (ф. 0503321).

Данные Отчёта (ф.0503314) по строке 700 «Изменение остатков средств» в сумме 7025,1 тыс. руб. соответствуют данным Баланса (ф.0503320) по строке 171 «денежные средства учреждения на лицевых счетах в органе казначейства» (разность на начало и конец отчетного периода).

Проверка контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности финансового органа, доведённых письмом Минфина УР № 09-68, Баланс (ф.0503320), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503317), Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), подтвердила достоверность и сбалансированность представленных отчетов.

В составе Пояснительной записка (ф.0503360) представлены Сведения: о количестве подведомственных получателей бюджетных средств (ф.0503161), об исполнении бюджета (ф.0503364), о движении нефинансовых активов (ф.0503368), по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369), об изменении остатков валюты баланса (ф.0503373), о финансовых вложениях (ф.0503371), об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф.0503377), о государственном (муниципальном) долге (ф.0503372), о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф.0503376).

Согласно данным ф.0503161 на начало 2012 года количество муниципальных учреждений составляло 40, в том числе: получатели бюджетных средств – 15 (органы власти – 7, казенные учреждения - 8), получатели субсидий

– 25 (бюджетные учреждения – 24, автономное учреждение – 1). На 01.01.2013 всего – 42, в том числе: получатели бюджетных средств – 15 (органы власти – 7, казённые учреждения – 8), получатели субсидий – 27 (бюджетные учреждения – 26, автономное учреждение – 1). Изменение количества получателей субсидий отражено в графе 8 «Причины изменений». В 2012 году по КБК 08 «Культура» создано 2 бюджетных учреждения (Районный дом культуры и Централизованная библиотечная система).

В Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503364) итоговые показатели по строкам «Доходы», «Расходы», «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)» а также итоговые данные «Утвержденные бюджетные назначения» аналогичны данным по соответствующим строкам Отчёта об исполнении бюджета (ф.0503317). При заполнении раздела «Расходы» отражены показатели, по которым исполнение на отчетную дату составило менее 95% от утвержденных годовых бюджетных назначений.

Данные Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503368) соответствуют показателям актива баланса (ф.0503320).

Согласно Сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503368) в 2012 году по бюджетной деятельности приобретено и получено безвозмездно основных средств на сумму 180 822,4 тыс. руб., выбыло и передано безвозмездно - на сумму 215 859,1 тыс. руб. Безвозмездная передача объектов основных средств между учреждениями осуществлялась по балансовой стоимости с одновременной передачей суммы начисленной амортизации.

За 2012 год приобретено материалов на сумму 7 377,3 тыс. руб., списано и передано безвозмездно – на сумму 7 707,2 тыс. руб., остаток материалов на конец года составил 2 980,2 тыс. руб. (с учетом остатка на начало года – 3 310,1 тыс. руб.).

В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503369) итоговые суммы по кодам счетов бюджетного учёта аналогичны данным соответствующих счетов Баланса (ф.0503320).

Кредиторская задолженность на 01.01.2013 составила 2 298,8 тыс. руб., уменьшилась на 14 895,4 тыс. руб., или в 7,5 раза (на начало года – 17 194,2 тыс. руб.), из них по счету 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам – 2 273,1 тыс. руб. (в том числе: по оплате коммунальных услуг по счетам за декабрь 2012 года – 705,4 тыс. руб., по прочим работам, услугам – 1 448,1 тыс. руб., по приобретению материальных запасов – 91,8 тыс. руб. и др.), 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 88,9 тыс. руб. со знаком «минус», 130400000 «Прочие расчеты с кредиторами» – 114,6 тыс. руб. (по удержаниям из выплат по оплате труда).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2013 составила 5 566,6 тыс. руб. со знаком «минус», увеличилась на 5 932,3 тыс. руб. или в 2,07 раза (на начало года – 11 498,9 тыс. руб. со знаком «минус»), из них расчеты по доходам (поступления от бюджетов) – 5 733,6 тыс.руб. со знаком «минус», расчеты по выданным авансам – 177,3 тыс. руб. (в том числе: по приобретению материальных запасов – 41,9 тыс. руб., по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы – 88,2 тыс. руб., по прочим

работам, услугам – 36,9 тыс. руб. и др.), расчеты с подотчетными лицами – 10,2 тыс. руб. со знаком «минус».

Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность отсутствует.

В Сведениях о финансовых вложениях (ф.0503371) включены показатели по аналитическому счёту 020433 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» в сумме 574 368,5 тыс. руб., что соответствует данным на 01.01.2013 Баланса (ф.0503320) по счёту 020400000 «Финансовые вложения». Указанные показатели сформированы в годовом отчете за 2012 год уполномоченного органа (ГРБС) – Администрации Сюзунского района.

Показатели по счёту 02043000 в сумме 574 368,5 тыс. руб. соответствуют сумме показателей по счетам 021006000 «Расчёты с учредителями», сформированными на 01.01.2013 и отражёнными в сводном Балансе государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) бухгалтерской отчётности муниципальных бюджетных (569 618,6 тыс. руб.) и автономного учреждения (4 749,9 тыс. руб.), учредителями которых являются ГРБС Сюзунского района.

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373) представлены отдельно по видам деятельности (бюджетная, приносящая доход деятельность). Данные по строкам графы 3 «Остаток на конец предыдущего отчётного финансового года» совпадает с данными по строкам в структуре Баланса (ф.0503320) за 2011 год. Вместе с тем, данные по остаткам на конец предыдущего года (заключительный баланс 2011 года) не соответствуют остаткам на начало 2012 года (вступительный баланс) и данным Баланса (ф.0503320) на начало 2012 года. По бюджетной деятельности сумма расхождений по счетам актива и пассива баланса составила 150 948,5 тыс. руб. тыс. руб., по приносящей доход деятельности – 12 308,1 тыс. руб. со знаком «минус».

В разделе 2 «Причины изменений» по всем счетам, за исключением счёта 040100000 «Финансовый результат», причина расхождения – изменение типа учреждений, согласно Федеральному закону № 83-ФЗ. По счёту 020400000 «Финансовые вложения» причина расхождения – уточнение размера вложений учредителя в недвижимое и особо ценное движимое имущество учреждения. В связи с изменением типов учреждений во вступительном балансе отражены данные по сч. 020400000 «Финансовые вложения» в сумме 400 358,2 тыс. руб. (передача бюджетным учреждениям недвижимого и особо ценного движимого имущества).

Суммы расхождений по соответствующим кодам строк отражены в сводном отчёте бюджетных учреждений при формировании Сведений об изменении остатков валюты баланса учреждений (ф.0503773), по аналогичным показателям.

В Сведениях по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф.0503376), остаток задолженности на 01.01.2012 составлял 1,9 тыс. руб., списано в 2012 году за счёт учреждения - 1,9 тыс. руб., на конец 2012 года задолженность отсутствует, что соответствует показателям Баланса (ф.0503320) по счёту 020900000 «Расчеты по недостачам».

Согласно приложению к Пояснительной записке Сведения об использовании информационных технологий в консолидированном бюджете (ф. 0503377), учреждениями района в 2012 году приобретено оборудования и

предустановленного программного обеспечения на сумму 813,6 тыс. руб., подключение к внешним информационным ресурсам – 900,9 тыс. руб., эксплуатационные расходы на информационно-коммуникационные технологии – 1 070,1 тыс. руб., обучение сотрудников в области информационно-коммуникационных технологий – 24,1 тыс. руб., прочие расходы в области информационно - коммуникационных технологий – 4,6 тыс. руб., т.е. на общую сумму 2 813,3 тыс. руб. (с указанием основных целей произведённых расходов).

Анализ отчета в части исполнения доходов местного бюджета

При проверке достоверности и соответствия плановых показателей годового отчета об исполнении бюджета муниципального района Решению Совета депутатов о бюджете на 2012 год установлено следующее.

Первоначально Решением о бюджете доходы планировались в сумме 318 402,6 тыс. руб., в том числе объём межбюджетных трансфертов – 294 257,6 тыс. руб. (92,4%). В ходе исполнения бюджета уточненный план по доходам составил 464 072,0 тыс. руб.

Исполнение по доходам за 2012 год составило 463 261,0 тыс. руб. или 99,8% от уточненного плана. В структуре доходов бюджета доля безвозмездных поступлений – 94,6% (438 258,0 тыс. руб.), налоговых и неналоговых доходов – 5,4% (25003,0 тыс. руб.).

Согласно Отчёту об исполнении бюджета (ф.0503317) исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 103,4% к уточненному плану. Наибольший удельный вес в структуре занимает налог на прибыль (НДФЛ) – 69,9% (17477,0 тыс. руб.).

Дополнительно поступило 823,0 тыс. руб., в том числе поступила не предусмотренная первоначальным Решением о бюджете задолженность по отменённым налогам и сборам в сумме 14,0 тыс. руб.

Уточненный план по безвозмездным поступлениям (439 892,0 тыс. руб.) выполнен на 99,6%. Неисполнение составило 1 634,0 тыс. руб. в том числе недополучены: субвенция на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 180,0 тыс. руб., субвенция на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей в семью – 87,0 тыс. руб., межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов поселений в соответствии с заключёнными соглашениями – 296,0 тыс. руб., субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот – 36,0 тыс. руб., межбюджетные трансферты на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения – 18,0 тыс. руб., возврат остатков субсидий, субвенций прошлых лет – 1017,0 тыс. руб.

Анализ отчета в части исполнения расходов бюджета по разделам, подразделам бюджетной классификации

Первоначально Решением о бюджете на 2012 год расходы бюджета района утверждены в сумме 319 266,6 тыс. руб.

В соответствии со ст.215.1 БК РФ исполнение бюджета МО «Сюмсинский район» организовано на основании сводной бюджетной росписи по расходам, утверждённой начальником Управления финансов до начала текущего

финансового года (28.12.2011) и кассового плана. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют Решению о бюджете на 2012 год.

В течение года в расходную часть бюджета вносились изменения Решениями Совета депутатов, в результате чего общая сумма бюджетных ассигнований увеличилась на 156 809,5 тыс. руб. (на 49,1%), при этом осуществлено увеличение по большинству предусмотренных ранее назначений, в т. ч. за счет доходов, полученных МО «Сюмсинский район» в виде дотаций, субсидий и субвенций из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

Согласно Отчёту об исполнении бюджета (ф. 0503317) уточненные бюджетные назначения составили 476 076,10 тыс. руб., лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) доведены Управлением финансов до бюджетополучателей в сумме 476 076,1 тыс. руб. (100 %).

Кассовые расходы исполнены в сумме 466 402,0 тыс. руб., что составило 98,0% от уточненных бюджетных назначений и доведенных ЛБО. Остаток не исполненных уточненных бюджетных ассигнований составил 9 674,1 тыс. руб. или 2,0%. Бюджетные назначения не исполнены по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 752,3 тыс. руб., 04 «Национальная экономика» - 107,7 тыс.руб., 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 58,9 тыс. руб., 07 «Образование» - 5 887,6 тыс.руб., 08 «Культура и кинематография» - 527,9 тыс.руб., 09 «Здравоохранение» - 811,0 тыс.руб., 10 «Социальная политика» – 1 528,7 тыс. руб.

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503364) основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются, по подразделам:

-0105 «Судебная система» (87,0%, неисполнение 1,4 тыс. руб.) отсутствие подтверждающих документов для оплаты и отсутствие потребности в средствах на составление списков кандидатов в присяжные заседатели Федеральных судов;

-0709 «Другие вопросы в области образования» (92,0%, неисполнение 1379,2 тыс. руб.) отсутствие подтверждающих документов для оплаты по РЦП «Детское и школьное питание», отсутствие задолженности по заработной плате с начислениями;

-0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» (94,4%, неисполнение 205,3 тыс. руб.) - отсутствие подтверждающих документов для оплаты по реализации мероприятий Региональной программы здравоохранения.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» Решением Совета депутатов о бюджете на 2012 год предусмотрены расходы в сумме 100,0 тыс. руб., уточненные назначения – 41,9 тыс. руб., кассовые расходы не осуществлялись.

Расходы произведены по подразделу 0309 «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в сумме 58,1 тыс. руб. Средства направлены на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций, согласно Положению «О резервном фонде Сюмсинского района», утвержденному Решением Совета депутатов от 25.02.2004 №12.

Решением Совета депутатов о бюджете утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2012 году, в общей сумме 29 032,7 тыс. руб., в том числе: компенсация части родительской платы за содержание ребенка в муниципальном

образовательном учреждении – 1 131,4 тыс.руб., предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 4 348,0 тыс.руб., выплата денежных средств опекуну (попечителю) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) – 7 312,0 тыс.руб., предоставление мер социальной поддержки многодетных семей – 3 378,0 тыс. руб., предоставление субсидий на строительство, реконструкцию, капремонт жилых помещений малоимущим многодетным семьям – 598,0 тыс. руб., обеспечение жильём отдельных категорий граждан – 8 366,4 тыс. руб., материальное обеспечение приемной семьи – 3 629,0 тыс.руб., выплата единовременного пособия, при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 269,0 тыс. руб. Уточненный план составил 18445,7 тыс. руб., исполнение – 17464,2 тыс. руб. Расходы произведены по подразделам 1003 «Социальное обеспечение населения» и 1004 «Охрана семьи и детства».

В соответствии с Отчетами об использовании межбюджетных трансфертов (ф. 0503324Ф и ф. 0503324Р) общая сумма поступивших трансфертов составила 298 628,0 тыс. руб. в т. ч. за счет средств федерального бюджета – 72 577,9 тыс. руб. и бюджета УР – 226 050,1 тыс. руб. Полученные средства (с учетом остатка средств на 01.01.2012 – 11 878,1 тыс. руб.) использованы в сумме 303 801,8 тыс. руб., в т. ч. на реализацию ФЦП (подпрограммы) «Автомобильные дороги» - 48 200,8 тыс. руб., РЦП «Развитие автомобильных дорог в Удмуртской Республике» на 2010-2015 годы» – 3 937,8 тыс.руб., на обеспечение жильём по Закону «О ветеранах» - 13 595,4 тыс. руб., реализацию Региональной программы модернизации здравоохранения – 22 790,9 тыс. руб., строительство объектов общегражданского назначения – 15 838,6, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот – 6 996,4 тыс. руб., выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей – 7 293,3 тыс. руб., субсидии на благоустройство городских и сельских поселений – 2 194,0 тыс. руб., на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов – 2 318,0 тыс. руб., РЦП «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков» - 1 495,2 тыс. руб. и др.

При проверке исполнения бюджета района, в части муниципальных целевых программ (далее – МЦП), утвержденных Решением о бюджете на 2012 год, по перечню и объемам их финансирования установлено следующее.

Решением о бюджете на 2012 год утверждены к финансированию 28 МЦП на общую сумму 2 035,0 тыс. руб. Уточненный план составил 2 319,1 тыс. руб., кассовые расходы – 2 149,7 тыс. руб., что составляет 105,6% к утверждённому бюджету и 92,7% к уточненному плану. Фактически профинансировано из бюджета района 27 МЦП.

Не осуществлялось финансирование по МЦП «Обеспечение жильём молодых семей Сюмсинского района» на 2010-2012 годы (10,0 тыс. руб.).

Решением Совета депутатов о бюджете на 2012 год в реализации мероприятий МЦП принимают участие 6-ть ГРБС Сюмсинского района. Вместе с тем, Управлением культуры, Управлением образования, как получателями бюджетных средств, Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) не оформлены, и в составе годовой отчётности не представлены.

Анализ отчета об исполнении местного бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета

Первоначально Решением о бюджете на 2012 год планировался дефицит в сумме 864,0 тыс. руб., что не превышает 5% от объема доходов бюджета Сюзунского района без учета утвержденного объема межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы РФ, и соответствует требованиям ч.3 ст. 92.1 БК РФ.

Фактически бюджет Сюзунского района за 2012 год исполнен с дефицитом в сумме 3140,6 тыс. руб., что составляет 12,56% от суммы поступивших доходов без учета безвозмездных поступлений (25003,0 тыс. руб.). Превышение ограничений, установленных ч.3 ст. 92.1 БК РФ, связано с тем, что одним из источников погашения дефицита явилось снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 3081,5 тыс. руб. (подтверждается банковскими документами и отражено в Главной книге).

Кроме того, согласно Отчёту об исполнении бюджета (ф.0503317), источниками финансирования дефицита явились: погашение бюджетами муниципальных образований кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ – 45,2 тыс. руб. со знаком «минус», возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета муниципального района – 104,3 тыс. руб., что подтверждается Отчётом о движении денежных средств (ф. 0503323).

По информации Управления финансов об изменении ежемесячных остатков бюджетных средств на счетах бюджета Сюзунского района, остаток средств бюджета на конец отчетного периода составил 10 099,9 тыс. руб., что на 3 081,5 тыс. руб. меньше остатка на начало года (13 181,4 тыс. руб.), из них сумма остатков неиспользованных субвенций, субсидий поступивших из бюджета УР и РФ – 5733,6 тыс. руб. (56,8%).

На 01.01.2013 остались неиспользованными средства на денежные выплаты медперсоналу ФАП и СМП – 204,5 тыс. руб., модернизацию региональной системы общего образования – 176,1 тыс. руб., РЦП «Детское и школьное питание» - 594,0 тыс. руб., материальное обеспечение приёмной семьи – 435,2 тыс. руб., на организацию и предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 175,1 тыс. руб., на социальную поддержку многодетных семей – 99,3 тыс. руб., на предоставление субсидий многодетным семьям на строительство, капитальный ремонт и приобретение жилых помещений – 414,0 тыс. руб. на социальную поддержку детей-сирот, обучающихся в образовательных учреждениях для детей-сирот – 740,1 тыс. руб. и др.

Согласно приказу Минфина УР от 27.12.2011 № 206 (с изм. на 03.02.2012) перечислен в бюджет УР остаток средств, имеющих целевое назначение, за предыдущие периоды, в сумме 1 161,2 тыс. руб., в том числе: денежные выплаты медперсоналу ФАП и СМП – 129,9 тыс. руб., на РЦП «Энергосбережение» - 144,5 тыс. руб., материальное обеспечение приёмной семьи – 177,4 тыс. руб., предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 113,1 тыс. руб., выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей – 119,9 тыс. руб. и др.

Анализ сведений об объеме и структуре внутреннего долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Сюмсинский район» по состоянию на 01.01.2013 Решением о бюджете утвержден в сумме 8 395,0 тыс. руб., предельный объем муниципального долга – 12 016,0 тыс. руб., что соответствует требованиям, установленным п.3 ст.107 БК РФ.

Муниципальный долг на начало 2012 года составлял 12292,3 тыс. руб. (товарные кредиты, бюджетные кредиты). По состоянию на 01.01.2013 муниципальный долг уменьшился на 123,9 тыс. руб. (на 1,0%) и составил 12 168,4 тыс. руб., что не превышает ограничения, установленные БК РФ. В составе муниципального долга учтены: товарные кредиты – 168,4 тыс. руб., бюджетные кредиты, полученный из бюджета УР в 2008 - 2009 годах на покрытие временного кассового разрыва – 12000,0 тыс. руб.

Сумма и состав муниципального долга подтверждаются Сведениями о государственном (муниципальном) долге бюджета (ф.0503372).

В соответствии со ст.110.1 БК РФ Решением Совета депутатов о бюджете утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований МО «Сюмсинский район» с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по видам заимствований (бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ). Общий объем заимствований (привлечение в 2012 году) утвержден в сумме 2 485,0 тыс. руб., погашение в 2012 году – 3 621,0 тыс. руб. Фактически в 2012 году бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы в бюджет МО «Сюмсинский район» не привлекались.

Решением о бюджете на 2012 год расходы по подразделу 1301 «Обслуживание государственного и муниципального долга» предусмотрены в сумме 187,0 тыс. руб. Уточненный план и исполнение составило 243,6 тыс. руб. (погашены проценты).

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2012 год составлен в соответствии со структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении Советом депутатов Решения о бюджете на 2012 год.

Проверкой соответствия данных, отраженных в бюджетной отчетности Управления финансов Решению о бюджете, сводной бюджетной росписи, данным Главной книги расхождений не установлено.

Выводы:

1. Представленная Управлением финансов годовая бюджетная отчетность МО «Сюмсинский район» за 2012 год составлена с учетом требований ст. ст. 264.1, 264.2 БК РФ и по формам, предусмотренным Инструкциями № 191н, № 33н, с отражением в указанных формах полученных доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета. Представленный к внешней проверке годовой отчет имеет установленный Минфином УР статус «Включен в свод».

2. Годовая бюджетная отчетность за 2012 год позволяет проанализировать финансовое положение и результаты деятельности МО «Сюмсинский район» и подтвердить правильность составления представленных форм.

3. Отчетность составлена на основании данных Главной книги и регистров бюджетного учёта, при сверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности, расхождений не установлено.

4. Внешняя проверка годовой отчетности МО «Сюмсинский район» за 2012 год подтвердила достоверность и полноту представленного отчёта.

Заключение составлено в 3-х экземплярах:

- один экземпляр для Администрации МО «Сюмсинский район»;
- один экземпляр для Сюмсинского районного Совета депутатов УР;
- один экземпляр для Комитета

Подписи сторон:

Государственный контрольный
комитет УР

Администрация
МО «Сюмсинский район»

Начальник Увинского отдела

Глава Администрации

В.Ю. Стрелкова

А.Л. Пантюхин

Заместитель Главы Администрации –
начальник Управления финансов

Н.Г. Никулин