



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «СЮМСИНСКИЙ РАЙОН»**

Заключение

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования «Сюмсинский район» за 2014 год

с. Сюмси

10 апреля 2015 г.

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе муниципального образования «Сюмсинский район», Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Сюмсинский район», планом работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Сюмсинский район» на 2015 год аудитором Кудрявцевым Павлом Петровичем проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» за 2014 год.

Проверяемое учреждение: Управление финансов Администрации муниципального образования «Сюмсинский район» (далее – Управление финансов).

Проверяемый период: с 01.01.2014 г. по 31.12.2014 г.

Начало проверки – 31.03.2015 г., окончание – 10.04.2015 г.

Общие положения

Удостоверение на право проведения проверки от 31.03.2015 № 3 вручено главе Администрации района Пантюхину Анатолию Леонидовичу, замещающему указанную должность с 16.01.2012 г. (решение Совета депутатов муниципального образования «Сюмсинский район» от 16.01.2012 г. № 16). Заместителем главы Администрации муниципального образования «Сюмсинский район» – начальником Управления финансов Администрации муниципального образования «Сюмсинский район» является Никулин Н.Г. (распоряжение главы Администрации района от 02.06.2009 г. № 21-к)

Адрес местонахождения проверяемого учреждения: 427370, Удмуртская Республика, с. Сюмси, ул. Советская, д.45.

В соответствии с Положением, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Сюмсинский район» (далее – Совет депутатов) от 21.05.2009 № 20 (с изм. 08.09.2011 № 42), Управление финансов является функциональным органом Администрации муниципального образования «Сюмсинский район» (далее – Администрация района), уполномоченным в сфере финансово-бюджетной политики муниципального образования. К основным задачам и функциям Управления финансов относятся, в том числе – организация и ведение бюджетного учёта, составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета района; координация деятельности участников бюджетного процесса по составлению и представлению бюджетной отчётности.

В проверяемом периоде бюджетный процесс в муниципального образования «Сюмсинский район» осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ); Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Законами УР от 21.11.2006 № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике», от 24.12.2013 г. № 88-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»; Уставом муниципального образования «Сюмсинский район», утвержденным решением Совета депутатов от 09.06.2005 № 24 и зарегистрированным постановлением Президиума Государственного Совета УР от 21.06.2005 N 537-III; Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сюмсинский район», утвержденным решением Совета депутатов от 30.07.2008 г. № 34 и иными правовыми актами РФ, УР и органов местного самоуправления муниципального образования «Сюмсинский район».

Правовой основой исполнения бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» в 2014 году являлось решение Совета депутатов от 19.12.2013 № 60 «О бюджете муниципального образования «Сюмсинский район» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - решение о бюджете).

Анализ нормативных документов по исполнению бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» показал, что Управлением финансов приняты и доведены до главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) муниципального образования «Сюмсинский район» соответствующие нормативные акты по исполнению бюджета:

-Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» и бюджетов поселений, утверждён приказом Управления финансов от 17.08.2009 № 6 (с изм. от 15.02.2010 №7/1);

-Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» и бюджетов поселений, бюджетных росписей ГРБС муниципального образования «Сюмсинский район» и поселений (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утверждён приказом Управления финансов от 15.02.2010 № 7 (изм. на 30.12.2011 № 50);

- Порядок учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» и бюджетов поселений района, утверждён приказом Управления финансов от 29.12.2009 № 40;

-Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» и бюджетов поселений района в текущем финансовом году (приказ Управления финансов от 26.11.2012 № 60).

Кроме того, органами местного самоуправления приняты следующие нормативные акты:

-Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Сюмсинский район», утверждён постановлением главы Администрации муниципального образования «Сюмсинский район» от 25.07.2008 № 393;

-Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений муниципального образования «Сюмсинский район» (постановление Главы Администрации района от 26.06.2012 № 469).

В целях реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ), утверждены:

-Порядок открытия и ведения лицевых счетов бюджетных и автономных учреждений муниципального образования «Сюмсинский район» в Управлении финансов и проведения кассовых выплат за счёт средств бюджетных и автономных учреждений МО «Сюмсинский район» (приказ Управления финансов от 27.06.2011 № 23);

-Порядок санкционирования расходов бюджетных учреждений муниципального образования «Сюмсинский район», источником финансового обеспечения которых, являются субсидии, полученные в соответствии со ст.78.1. Бюджетного кодекса РФ (приказ Управления финансов от 27.06.2011 № 24);

-Порядок взыскания неиспользованных остатков субсидий, предоставляемых бюджетным (автономным) учреждениям из бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» (приказ Управления финансов от 16.11.2012 № 55).

Решением о бюджете установлен перечень из 7 главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств муниципального образования «Сюмсинский район» (далее – ГРБС, ГАБС) (Совет депутатов, Администрация района, Управление финансов, Управление культуры Администрации района, Управление образования Администрации района, Управление имущественных и земельных отношений Администрации района, Управление сельского хозяйства Администрации района). Также решением о бюджете предусмотрено распределение бюджетных средств для 8 муниципальных образований – сельских поселений (Сюмсинское, Васькинское, Дмитрошурское, Орловское, Кильмезское, Гуринское, Гуртлудское, Муки-Каксинское).

Администрациями муниципальных образований - сельских поселений (далее – Администрации поселений) полномочия по составлению и казначейскому исполнению бюджета переданы Администрации района в соответствии с заключенными соглашениями. Бухгалтерское обслуживание по составлению сводной годовой и периодической отчетности об исполнении бюджета муниципальных образований - сельских поселений осуществляется отделом бухгалтерского учёта и отчётности Администрации района.

Согласно п. 2 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина РФ от 20.10.2007 № 112н, ГАБС и Администрациями поселений утверждены Порядки составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

Особенности составления и представления годовой отчетности за 2014 год до Управления финансов доведены.

1. Полнота и своевременность представления годовой бюджетной отчетности муниципального образования «Сюмсинский район» и ГРБС.

Бюджетная отчетность за 2014 год составлена и представлена Управлением финансов в соответствии с требованиями ст. ст. 264.1, 264.2 БК РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), письма Минфина УР от 14.01.2013 № 09-20/3 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчётности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, финансовыми органами муниципальных образований в Удмуртской Республике и территориальным фондом обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики за 2014 год» (далее – письмо Минфина УР № 09-20/3).

Срок представления годовой отчетности за 2014 год для муниципального образования «Сюмсинский район» определен приказом Минфина УР от 30.12.2014 № 205 «О сроках предоставления годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального района (городского округа) в Удмуртской Республике, годовой отчетности об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2014 год» и установлен – не позднее 26.01.2015 г.

В соответствии с Порядком предоставления бюджетной отчетности в Министерство финансов УР в электронном виде с использованием электронно-цифровой подписи, утвержденным приказом Минфина УР от 22.07.2010 № 98, Управлением финансов годовая отчетность сформирована и представлена в Минфин УР в электронном виде (отметка о принятии Минфином УР – 26.01.2015). Представленный к проверке годовой отчет имеет установленный Минфином УР статус «Включен в свод».

Согласно п.2. ст. 264.2. БК РФ бюджетная отчетность муниципального образования «Сюмсинский район» за 2014 год составлена Управлением финансов на основании сводной бюджетной отчетности ГРБС, в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

К внешней проверке представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» за 2014 год. В состав годовой отчетности включены формы отчетов, предусмотренные Инструкцией № 191н и письмом Минфина УР № 09-20/3 для финансовых органов:

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ([ф. 0503140](#))
- баланс исполнения бюджета (ф. 0503320);
- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);
- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503317);
- отчет о движении денежных средств (ф.0503323);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503360);
- дополнительные формы отчетности: отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (ф. 0503324Ф); отчет об использовании межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики (ф. 0503324Р).

Приказом Управления финансов от 14.01.2015 № 2 установлены сроки предоставления годовой отчетности главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Сюмсинский район», главным администраторам доходов бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» и бюджетов поселений, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» и бюджетов поселений, бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономного учреждений за 2014 год (далее – приказ Управления финансов № 2) согласно графику: 20-21 января 2015 года.

В электронном виде годовая бюджетная отчетность ГАБС предоставлена с соблюдением сроков, установленных приказом Управления финансов № 2.

Проверкой полноты закрытия счетов бюджетного учета ГРБС, ПБС на конец года нарушений не установлено.

2. Анализ показателей отчетности муниципального образования «Сюмсинский район»

Управлением финансов к проверке представлен сводный Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140), определенный п. 11.2 Инструкции № 191н для финансового органа, путем суммирования одноименных показателей по строкам и графам отчетов и исключения взаимосвязанных показателей, на основании данных сводных Справок (ф. 0503125), сформированных Управлением финансов по бюджетной деятельности.

В разделе «Финансовые активы» на начало отчетного периода отражены средства на счетах бюджета в сумме 12 900,3 тыс. руб., что соответствует дебетовому остатку по счетам 120210 «Средства на счетах бюджета в органе федерального казначейства» и 120212 «Средства на счетах бюджета в органе федерального казначейства в пути» по Главной книге и выписке из лицевого счета Управления финансов по состоянию на 01.01.2014 по данным Отделения по Сюмсинскому району Управления федерального казначейства по УР (далее – Отделение УФК).

На конец отчетного периода средства единого счета бюджета уменьшились на 6 108,6 тыс. руб. (на 47,4 %) и составили 6 791,7 тыс. руб., что соответствует данным Главной книги и выписке Отделения УФК по состоянию на 01.01.2015.

Финансовый результат по кассовым операциям бюджета, отраженный в пассиве баланса на конец отчетного периода, составил 6 791,7 тыс. руб., что соответствует кредитовому остатку счета 140230 «Результат прошлых отчетных периодов по кассовому исполнению бюджета» по Главной книге.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503323) составлен Управлением финансов на основании данных о движении денежных средств на счетах бюджетов и едином счете бюджета в разрезе бюджетной деятельности.

В разделе «Поступления» отражены полученные бюджетом района доходы по бюджетной деятельности в сумме 586 502,0 тыс. руб., в том числе учтены поступления от финансовых операций – возврат бюджетных кредитов в сумме 1 035,0 тыс. руб. Сумма поступлений по текущим и инвестиционным операциям (569 692,4 тыс. руб.) соответствует сведениям Отчета о кассовых поступлениях и выбытиях на 01.01.2015 (ф.0503152).

В разделе «Выбытия» отражено выбытие средств из бюджета района по бюджетной деятельности в сумме 592 610,7 тыс. руб., с учетом выбытия по финансовым операциям – приобретение акций и иных форм участия в капитале – 168 766,2 тыс. руб., погашение муниципального внутреннего долга в сумме 0,2 тыс. руб. Сумма выбытия по текущим и инвестиционным операциям (423 844,3 тыс. руб.) соответствует Отчету о кассовых поступлениях и выбытиях (ф.0503152).

В разделе отчета «Изменение остатков средств» отражено изменение остатков средств бюджета, как разница между поступлением и выбытием денежных средств по бюджетной деятельности в сумме 6 108,6 тыс. руб.

Суммы и виды поступлений и выбытий по финансовым операциям и изменения остатков средств Отчёта о движении денежных средств (ф. 0503323) соответствуют аналогичным показателям раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчёта об исполнении бюджета (ф.0503317).

Отчёт об исполнении бюджета (ф.0503317) составлен в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в виде сводной формы в разрезе всех кодов бюджетной классификации РФ (далее – КБК). Отчёт (ф.0503317) по графам

«утвержденные бюджетные назначения» и «исполнено» (бюджеты муниципальных районов) соответствует Отчётам об исполнении бюджета (ф.0503127), представленным в Управление финансов ГАБС.

Показатели Отчёта (ф. 0503317) в части исполнения по доходам и расходам соответствуют итоговой сумме фактических поступлений и выбытий в 2014 году в бюджет района, что подтверждается Отчетом о кассовых поступлениях и выбытиях на 01.01.2015 (ф. 0503152), представленным Отделением УФК.

Баланс (ф.0503320) в разрезе бюджетной деятельности составлен после закрытия счетов бюджетного учета отчетного финансового года, что подтверждено Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

Валюта баланса исполнения бюджета муниципального района на конец 2015 года составила 723 830,3 тыс. руб. и увеличилась против валюты баланса на начало года (582 930,5 тыс. руб.) на 140 899,8 тыс. руб. или на 24,0 %.

Стоимость нефинансовых активов на начало года по бюджетной деятельности составляла 291 082,4 тыс. руб. За 2014 год сумма нефинансовых активов увеличилась на 53 401,1 тыс. руб. (18,0%) и по состоянию на 01.01.2015 составила 344 483,5 тыс. руб. В составе нефинансовых активов учтены основные средства с остаточной стоимостью 313 955,3 тыс. руб., материальные запасы – 3 770,0 тыс. руб., вложения в нефинансовые активы (в недвижимое имущество учреждения) – 1 289,0 тыс. руб., нефинансовые активы имущества казны – 14 602,0 тыс. руб.

Изменение стоимости нефинансовых активов произошло за счет увеличения произведенных активов на 10 867,3 тыс. руб., нефинансовых активов в составе имущества казны – на 10 828,9 тыс. руб., стоимости основных средств – на 31 632,4 тыс. руб., материальных запасов – на 247,0 тыс. руб. Вложения в нефинансовые активы уменьшились на 174,4 тыс. руб.

На начало года сумма финансовых активов составляла по бюджетной деятельности 291 848,1 тыс. руб., на конец года их стоимость увеличилась на 87 498,6 тыс. руб. (на 30,0 %) и составила 379 346,7 тыс. руб., в том числе средства на счетах бюджета в органе федерального казначейства – 6 791,7 тыс. руб. (уменьшились на 6 108,6 тыс. руб.), финансовые вложения (акции и иные формы участия в капитале) – 371 537,4 тыс. руб. (увеличились на 89 879,9 тыс. руб.), расчеты по выданным авансам – 457,5 тыс. руб. (увеличились на 13,0 тыс. руб.), расчеты по кредитам – 4 664,5 тыс. руб. (уменьшились на 1 033,1 тыс. руб.), расчеты с подотчетными лицами – 0,3 тыс. руб. (увеличились на 9,3 тыс. руб.). По строке «Расчеты по доходам» (сч. 020500000) отражена сумма 4 104,7 тыс. руб. со знаком «минус» (увеличение на 4 738,1 тыс. руб.), которая фактически является остатком целевых средств поступивших из бюджета УР и РФ.

Пассив Баланса отражает обязательства и финансовый результат исполнения бюджета по состоянию на начало и на конец 2014 года. На 01.01.2015 обязательства увеличились на 17 158,2 тыс. руб. (на 51,0 %) в сравнении с началом года (33 925,3 тыс. руб.) и составили 51 083,5 тыс. руб., в т.ч. по расчетам: с кредиторами по долговым обязательствам – 46 549,0 тыс. руб. (увеличились на 15 774,4 тыс. руб.); по принятым обязательствам – 4 522,6 тыс. руб. (увеличились на 1 371,9 тыс. руб.); по платежам в бюджеты – 12,0 тыс. руб. (увеличились на 36,7 тыс. руб.), прочие расчёты с кредиторами – 0,0 тыс. руб. (уменьшились на 24,7 тыс. руб.).

Согласно Баланса финансовый результат на конец 2014 года составил 672 746,7 тыс. руб., увеличился на 123 741,5 тыс. руб., в том числе за счет:

- увеличения нефинансовых активов на 53 401,1 тыс. руб.;
- увеличения финансовых активов на 87 498,6 тыс. руб.;

- увеличения обязательств на 17 158,2 тыс. руб.

В Отчёте о финансовых результатах деятельности (ф.0503321) представлены данные за 2014 год в разрезе кодов классификации сектора государственного управления (далее - КОСГУ) по бюджетной деятельности, отражающие влияние результатов операций с активами на операционный результат. В сравнении с 2013 годом доходы увеличились на 578 245,3 тыс. руб. (на 126,0%) и составили 1 037 872,8 тыс. руб., расходы увеличились на 452 753,7 тыс. руб. (на 81,0%) и составили 1 012 606,3 тыс. руб., чистый операционный результат увеличился на 135 898,3 тыс. руб. (на 135,6 %) и составил 35 673,2 тыс. руб.

Показатели по КОСГУ отраженные в Справке (ф.0503110) соответствуют аналогичным показателям по кодам КОСГУ, отраженным в Отчете о финансовых результатах (ф. 0503321).

Проверка контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности финансового органа, доведённых письмом Минфина УР № 09-20/3, Баланс (ф.0503320), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503317), Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), подтвердила достоверность и сбалансированность представленных отчетов.

В составе Пояснительной записка (ф.0503360) представлены Сведения: о количестве подведомственных получателей бюджетных средств (ф.0503361), об исполнении бюджета (ф.0503364), о движении нефинансовых активов (ф.0503368), по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369), об изменении остатков валюты баланса (ф.0503373), о финансовых вложениях (ф.0503371), об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф.0503377), о государственном (муниципальном) долге (ф.0503372).

Согласно данным ф.0503361 на начало 2014 года количество муниципальных учреждений составляло 47, в том числе: получатели бюджетных средств – 23 (органы власти – 15, казенные учреждения – 8), получатели субсидий – 24 (бюджетные учреждения – 23, автономное учреждение – 1). На 01.01.2015 всего – 46, в том числе: получатели бюджетных средств – 24 (органы власти – 15, казённые учреждения – 9), получатели субсидий – 22 (бюджетные учреждения – 20, автономных учреждений – 2). Количество получателей субсидий уменьшилось на 2 учреждения.

В Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503364) итоговые показатели по строкам «Доходы», «Расходы», «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)» а также итоговые данные «Утвержденные бюджетные назначения» аналогичны данным по соответствующим строкам Отчёта об исполнении бюджета (ф.0503317). При заполнении раздела «Расходы» отражены показатели, по которым исполнение на отчетную дату составило менее 97,76% от утвержденных годовых бюджетных назначений.

Данные Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503368) соответствуют показателям актива баланса (ф.0503320).

Согласно Сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503368) в 2014 году по бюджетной деятельности приобретено и получено безвозмездно основных средств на сумму 410 430,2 тыс. руб., выбыло и передано безвозмездно - на сумму 335 158,1 тыс. руб., остаток основных средств на конец года составил 487 654,2 тыс. руб. (с учетом остатка на начало года – 412 382,1 тыс. руб.) Безвозмездная передача объектов основных средств между учреждениями осуществлялась по балансовой стоимости с одновременной передачей суммы начисленной амортизации.

За 2014 год приобретено материалов на сумму 8 068,5 тыс. руб., списано и передано безвозмездно – на сумму 7 821,5 тыс. руб., остаток материалов на конец года составил 3 770,0 тыс. руб. (с учетом остатка на начало года – 3 523,0 тыс. руб.).

В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503369) итоговые суммы по кодам счетов бюджетного учёта аналогичны данным соответствующих счетов Баланса (ф.0503320).

Кредиторская задолженность на 01.01.2015 составила 4 534,5 тыс. руб., увеличилась на 1 383,8 тыс. руб., или в 1,44 раза (на начало года – 3 150,7 тыс. руб.), из них по счету 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам – 4 522,6 тыс. руб. (в том числе: по оплате услуг связи – 34,6 тыс. руб., по оплате коммунальных услуг по счетам за декабрь 2013 года – 1 135,5 тыс. руб., работы, услуги по содержанию имущества – 31,6 тыс. руб., по прочим работам, услугам – 515,3 тыс. руб., по приобретению основных средств – 2 292,6 тыс. руб., по приобретению материальных запасов – 135,8 тыс. руб. и др.), 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 12,0 тыс. руб.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2015 составила 3 646,9 тыс. руб. со знаком «минус», уменьшилась на 4 760,4 тыс. руб. или в 2,35 раза (на начало года – 8 407,3 тыс. руб. со знаком «минус»), из них расчеты по доходам (поступления от бюджетов) – 4 104,7 тыс. руб. со знаком «минус», расчеты по выданным авансам – 457,5 тыс. руб. (в том числе: по приобретению материальных запасов – 18,4 тыс. руб., по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы – 13,1 тыс. руб., по прочим работам, услугам – 412,4 тыс. руб. и др.), расчеты с подотчетными лицами – 0,3.

Просроченной кредиторской и дебиторской задолженности на 01.01.2015 г. не числится.

В Сведениях о финансовых вложениях (ф.0503371) включены показатели по аналитическому счёту 020433 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» в сумме 371 537,4 тыс. руб., что соответствует данным на 01.01.2015 г. Баланса (ф.0503320) по счету 020400000 «Финансовые вложения». Указанные показатели сформированы в годовом отчете за 2014 год уполномоченного органа (ГРБС) – Администрации Сюзунского района.

На конец отчетного периода показатели по счёту 02043000 «Финансовые вложения в акции и иные формы участия в капитале» в сумме 371 537,4 тыс. руб. соответствуют сумме показателей на конец отчетного периода по счетам 021006000 «Расчёты с учредителями», сформированными на 01.01.2015 и отражёнными в сводном Балансе государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) бухгалтерской отчётности муниципальных бюджетных (203 390,9 тыс. руб.) и автономного учреждения (168 146,5 тыс. руб.), учредителями которых являются ГРБС Сюзунского района.

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503373) представлены по бюджетной деятельности. Данные по строкам графы 3 «Остаток на конец предыдущего отчётного финансового года» совпадают с данными по строкам в структуре Баланса (ф.0503320) за 2014 год. Вместе с тем, данные по остаткам на конец предыдущего года (заключительный баланс 2013 года) соответствуют остаткам на конец 2013 года (вступительный баланс) и данным Баланса (ф.0503320) на начало 2014 года. По бюджетной деятельности сумма расхождений отсутствует.

Недостач и хищений в 2014 году не выявлено, что соответствует показателям Баланса (ф.0503320) по счету 020900000 «Расчеты по недостачам».

Согласно приложению к Пояснительной записке Сведения об использовании информационных технологий в консолидированном бюджете (ф. 0503377),

учреждениями района в 2014 году приобретено оборудования и предустановленного программного обеспечения на сумму 438,1 тыс. руб., подключение к внутренним информационным ресурсам – 1 045,8 тыс. руб., эксплуатационные расходы на информационно-коммуникационные технологии – 607,4 тыс. руб., прочие расходы в области информационно - коммуникационных технологий – 67,9 тыс. руб., т.е. на общую сумму 2 175,7 тыс. руб. (с указанием основных целей произведённых расходов).

3. Анализ отчета в части исполнения доходов бюджета муниципального образования «Сюмсинский район»

При проверке достоверности и соответствия плановых показателей годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» решению о бюджете установлено следующее:

Первоначально решением о бюджете доходы планировались в сумме 364 738,0 тыс. руб., в том числе объём безвозмездных поступлений – 313 939,3 тыс. руб. (86,1 %). В ходе исполнения бюджета уточненный план по доходам составил 578 737,7 тыс. руб., в том числе объём безвозмездных поступлений – 525 027,1 тыс. руб. (90,7 %).

Исполнение по доходам за 2014 год составило 569 692,4 тыс. руб. или 98,4% от уточненного плана. В структуре доходов бюджета доля безвозмездных поступлений – 90,2% (514 048,9 тыс. руб.), налоговых и неналоговых доходов – 9,8% (55 643,6 тыс. руб.).

Согласно Отчёту об исполнении бюджета (ф.0503317) исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 103,6 % к уточненному плану. Наибольший удельный вес в структуре занимает налог на прибыль – 84,9% (47 244,2 тыс. руб.).

Дополнительно поступило 3 524,6 тыс. руб., в том числе поступила не предусмотренная первоначальным решением Совета депутатов о бюджете задолженность по отменённым налогам, сборам и иным обязательным платежам в сумме 45,0 тыс. руб.

Уточненный план по безвозмездным поступлениям (525 027,1 тыс. руб.) выполнен на 97,9%. Неисполнение составило 10 978,2 тыс. руб. в том числе недополучены: субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 62,7 тыс. руб., прочие субсидии бюджетам муниципальных районов – 4615,7 тыс. руб., субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ – 1 964,1 тыс. руб., субвенция на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишённых родительского попечения, в семью – 54,9 тыс. руб., субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 4,0 тыс. руб., межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня – 0,1 тыс. руб., в т.ч. межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями – 101,0 тыс. руб.

4. Анализ отчета в части исполнения расходов бюджета муниципального образования «Сюмсинский район»

Первоначально решением о бюджете расходы бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» утверждены в сумме 366 897,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 215.1 БК РФ исполнение бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» организовано на основании сводной бюджетной росписи по расходам, утвержденной начальником Управления финансов, и кассового плана. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете на 2014 год.

В течение года в расходную часть бюджета вносились изменения решениями Совета депутатов, в результате чего общая сумма бюджетных ассигнований увеличилась на 225 713,5 тыс. руб. (на 61,5%), при этом осуществлено увеличение по большинству предусмотренных ранее назначений, в т. ч. за счет доходов, полученных муниципальным образованием «Сюмсинский район» в виде дотаций, субсидий и субвенций из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

Согласно Отчёту об исполнении бюджета (ф. 0503317) уточненные бюджетные назначения составили 604 177,8 тыс. руб., лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) доведены Управлением финансов до бюджетополучателей в сумме 604 177,8 тыс. руб. (100 %).

Кассовые расходы исполнены в сумме 592 610,5 тыс. руб., что составило 98,1% от уточненных бюджетных назначений и доведенных ЛБО. Остаток не исполненных уточненных бюджетных ассигнований составил 11 567,3 тыс. руб. или 1,9 %. Бюджетные назначения не исполнены по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 6 681,4 тыс. руб., 04 «Национальная экономика» - 11,5 тыс.руб., 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 410,6 тыс. руб., 07 «Образование» - 2 915,2 тыс.руб., 10 «Социальная политика» - 1 424,8 тыс. руб., 11 «Физическая культура и спорт» - 8,1 тыс. руб., 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 30,5 тыс. руб.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» Решением Совета депутатов о бюджете на 2014 год предусмотрены расходы в сумме 100,0 тыс. руб., уточненные бюджетные назначения – 0,0 тыс. руб., кассовые расходы не осуществлялись.

Расходы произведены по подразделу 0309 «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в сумме 80,0 тыс. руб. Средства направлены на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций, согласно Положению «О резервном фонде Сюмсинского района», утвержденному решением Совета депутатов от 25.02.2004 №12.

Решением о бюджете утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2014 году, в общей сумме 13 016,9 тыс. руб., в том числе: доплата к пенсии государственных служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих – 700,0 тыс. руб., материальное обеспечение приемной семьи – 3 450,0 тыс. руб., выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей – 8 866,9 тыс. руб. Расходы произведены по подразделам 1003 «Социальное обеспечение населения» и 1004 «Охрана семьи и детства».

В соответствии с Отчетами об использовании межбюджетных трансфертов (ф. 0503324Ф и ф. 0503324Р) общая сумма поступивших трансфертов составила 407 124,1 тыс. руб. в т. ч. за счет средств федерального бюджета – 113 498,0 тыс. руб. и бюджета УР – 293 626,1 тыс. руб. Полученные средства (с учетом остатка средств на 01.01.2014 –

8 842,8 тыс. руб.) использованы в сумме 407 497,8 тыс. руб., в т. ч. на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – 3 894,8, на реализацию РЦП «Развитие автомобильных дорог в Удмуртской Республике» на 2010-2015 годы» – 1 000,0 тыс.руб., социальную поддержку детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, переданных в приемные семьи – 3 044,0 тыс. руб., выплату денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) – 7 315,2 тыс. руб., предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям и учет (регистрацию) многодетных семей – 3 415,6 тыс. руб., предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 3 323,2 тыс. руб., обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда - 7 385,3 тыс. руб., строительство объектов общегражданского назначения – 59 393,2 тыс. руб., РЦП «Детское и школьное питание» на 2010-2014 г. – 2 786,9 тыс. руб., расходы на предоставление жилых помещений на основании решений судов о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей – 8 337,5 тыс. руб., РЦП «Устойчивое развитие сельских территорий УР на 2014-2020 годы» - 3 079,0 тыс. руб., субсидии в рамках государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики в УР (2014-2020 годы)» - 7 122,9 тыс. руб., на обеспечение жильём по Закону «О ветеранах» - 2 342,1 тыс. руб., модернизацию региональных систем дошкольного образования – 95 931,1 тыс. руб., субсидии на создание в общеобразовательных учреждениях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом – 1 224,6 тыс. руб., ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» - 2 231,5 тыс. руб. и др.

При проверке исполнения бюджета муниципального образования «Сюмсинский район», в части муниципальных целевых программ (далее – МЦП), утвержденных решением о бюджете на 2014 год, по перечню и объемам их финансирования установлено нижеследующее.

Решением о бюджете утверждены к финансированию 22 МЦП на общую сумму 1 130,0 тыс. руб. Уточненный план составил 1 271,5 тыс. руб., кассовые расходы – 1 262,3 тыс. руб., что составляет 111,7% к утверждённому бюджету и 99,2% к уточненному плану. Фактически профинансировано из бюджета района 20 МЦП.

Не осуществлялось финансирование по МЦП "Повышение эффективности расходов бюджета МО "Сюмсинский район" (50,0 тыс. руб.), по МЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на 2010-2014 годы (1,0 тыс. руб.), по МЦП «Совершенствование оборота земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей долевой собственности, на территории муниципального образования «Сюмсинский район» на 2014-2018 годы (45,0 тыс. руб.). Так же профинансирована не предусмотренная первоначальным решением о бюджете МЦП «Административная реформа в МО «Сюмсинский район» на 2012-2014 годы (10,0 тыс. руб.)

Решением о бюджете на 2014 год в реализации мероприятий МЦП принимают участие 4-ре ГРБС Сюмсинского района.

5. Анализ отчета об исполнении местного бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Сюмсинский район»

Первоначально решением о бюджете планировался дефицит в сумме 2 159,0 тыс. руб., что не превышает 5% от объема доходов бюджета муниципального образования

«Сюмсинский район» без учета утвержденного объема межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы РФ, и соответствует требованиям ч.3 ст. 92.1 БК РФ.

Фактически бюджет муниципального образования «Сюмсинский район» за 2014 год исполнен с дефицитом в сумме 22 918,0 тыс. руб., что составляет 41,2% от суммы поступивших доходов без учета безвозмездных поступлений (55 643,6 тыс. руб.). Превышение ограничений, установленных ч.3 ст. 92.1 БК РФ, связано с тем, что одним из источников погашения дефицита явились бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ в сумме 15 774,6 тыс. руб., изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета на сумму 6 108,6 тыс. руб. (подтверждается банковскими документами и отражено в Главной книге).

Кроме того, согласно Отчёту об исполнении бюджета (ф.0503317), источниками финансирования дефицита явились: погашение бюджетами муниципальных образований кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ – 0,2 тыс. руб. со знаком «минус», возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета муниципального района – 1 035,0 тыс. руб., что подтверждается Отчётом о движении денежных средств (ф. 0503323).

По информации Управления финансов об изменении ежемесячных остатков бюджетных средств на счетах бюджета муниципального образования «Сюмсинский район», остаток средств бюджета на конец отчетного периода составил 6 791,7 тыс. руб., что на 6 108,6 тыс. руб. меньше остатка на начало года (12 900,3 тыс. руб.), из них сумма остатков неиспользованных субвенций, субсидий поступивших из бюджета УР и РФ – 4 149,2 тыс. руб. (61,1 %).

На 01.01.2015 г. остались неиспользованными средства на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 13,1 тыс. руб., выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) – 551,7 тыс. руб., РЦП «Детское и школьное питание» на 2010-2014 годы – 366,4 тыс. руб., предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям и учёт (регистрацию) многодетных семей – 240,1 тыс. руб., социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в соответствующих учреждениях – 776,9 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг – 1 878,0 тыс. руб. и др.

Согласно приказу Минфина УР от 30.12.2014 г. № 204 перечислен в бюджет УР остаток средств, имеющих целевое назначение, за предыдущие периоды, в сумме 6 624,1 тыс. руб., в том числе: средства на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 144,1 тыс. руб., выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) – 229,4 тыс. руб., предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям и учёт (регистрацию) многодетных семей – 315,2 тыс. руб., организация опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних – 254,6 тыс. руб., субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 1 877,7 тыс. руб., РЦП «Детское и школьное питание» на 2010-2014 годы – 442,1 тыс. руб., финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования – 1 704,7 тыс. руб., социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в соответствующих учреждениях – 895,0 тыс. руб., уплата налога на имущество – 372,7 тыс. руб. и др.

6. Анализ сведений об объеме и структуре внутреннего долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Сюмсинский район» по состоянию на 01.01.2015 решением о бюджете утвержден в сумме 8 269,0 тыс. руб., предельный объем муниципального долга – 20 269,0 тыс. руб., что соответствует требованиям, установленным п.3 ст.107 БК РФ.

В соответствии со ст. 110.1 БК РФ, решением о бюджете утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Сюмсинский район» с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по видам заимствований (бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ). Общий объем заимствований (привлечение в 2014 году) утвержден в сумме 8 269,0 тыс. руб., погашение в 2014 году – 12 000,0 тыс. руб. В соответствии с распоряжением Правительства УР от 24.09.2014 № 702-р «О реструктуризации задолженности бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, предоставленным до 01.01.2011 года» заключено Соглашение о реструктуризации задолженности бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, предоставленным до 01.01.2011 года от 25.09.2014 № 124 по бюджетному кредиту в сумме 12 000,0 тыс. руб.

Муниципальный долг на начало 2014 года составлял 30 774,6 тыс. руб. (товарные кредиты, бюджетные кредиты). По состоянию на 01.01.2015 муниципальный долг увеличился на 15 774,4 тыс. руб. (на 51,3 %) и составил 46 549,0 тыс. руб., что не превышает ограничения, установленные БК РФ. В составе муниципального долга учтены бюджетные кредиты, полученный из бюджета УР в 2008 - 2009 годах на покрытие временного кассового разрыва – 12 000,0 тыс. руб., в 2013 году привлекались бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы в бюджет муниципального «Сюмсинский район» для частичного покрытия дефицита бюджета в сумме 18 774,6 тыс. руб., в 2014 году – в сумме 15 774,6 тыс. руб., а также в 2014 году было погашение бюджетами муниципальных образований кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ – 0,2 тыс. руб. со знаком «минус».

Сумма и состав муниципального долга подтверждаются Сведениями о государственном (муниципальном) долге, представленных бюджетных кредитах (ф.0503372).

Решением о бюджете расходы по подразделу 1301 «Обслуживание государственного и муниципального долга» предусмотрены в сумме 248,0 тыс. руб. Уточненный план в сумме 414,3 тыс. руб., а исполнение составило 383,8 тыс. руб. (погашены проценты).

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2014 год составлен в соответствии со структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении Советом депутатов решения о бюджете.

Проверкой соответствия данных, отраженных в бюджетной отчетности Управления финансов решению о бюджете, сводной бюджетной росписи, данным Главной книги расхождений не установлено.

Выводы:

1. Представленная Управлением финансов годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Сюмсинский район» за 2014 год составлена с учетом требований ст. 264.1, 264.2 БК РФ и по формам, предусмотренным Инструкциями № 191н, № 33н, с отражением в указанных формах полученных доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета. Представленный к внешней проверке годовой отчет имеет установленный Минфином УР статус «Включен в свод».

2. Годовая бюджетная отчетность за 2014 год позволяет проанализировать финансовое положение и результаты деятельности муниципального образования «Сюмсинский район» и подтвердить правильность составления представленных форм.

3. Отчетность составлена на основании данных Главной книги и регистров бюджетного учёта, при сверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности, расхождений не установлено.

4. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности муниципального образования «Сюмсинский район» за 2014 год подтвердила достоверность и полноту представленного отчёта.

Аудитор контрольно-счетного
органа муниципального образования
«Сюмсинский район»

Глава Администрации
муниципального образования
«Сюмсинский район»

П.П. Кудрявцев

А.Л. Пантюхин

Заместитель главы Администрации
муниципального образования
«Сюмсинский район» – начальник
Управления финансов Администрации
муниципального образования
«Сюмсинский район»

Н.Г. Никулин

Заключение отпечатано в 3 экземплярах:

Экземпляр № 1 в дело контрольно-счетного органа муниципального образования «Сюмсинский район»

Экземпляр № 2 в дело Совета депутатов муниципального образования «Сюмсинский район»

Экземпляр акта на _____ страницах с приложениями с № _____ по № _____ Получил:

Экземпляр № 3 в дело Управления финансов Администрации муниципального образования «Сюмсинский район»

Экземпляр акта на _____ страницах с приложениями с № _____ по № _____ Получил: