



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 1 декабря 2020 года

№ 449

с. Сюмси

Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Удмуртской Республики от 11 декабря 2014 года № 75-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Удмуртской Республике», распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 15 февраля 2016 года № 101-р «О государственной информационной системе Удмуртской Республики «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Удмуртской Республики», руководствуясь Уставом муниципального образования «Сюмсинский район», **Администрация муниципального образования «Сюмсинский район» постановляет:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с приложением к настоящему постановлению (далее - Порядок).

2. Структурным подразделениям Администрации муниципального образования «Сюмсинский район» при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов проводить оценку регулирующего воздействия в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации муниципального образования «Сюмсинский район» от 17 сентября 2020 года № 330 «Об оценке регулирования воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов».

4. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования «Сюмсинский район».

Глава муниципального образования
«Сюмсинский район»



В.И.Семенов

УТВЕРЖДЁН

постановлением Администрации
муниципального образования
«Сюмсинский район»
от 1 декабря 2020 года № 449

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Процедуре ОРВ подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.3. Не подлежат ОРВ следующие проекты муниципальных нормативных правовых актов:

1) проекты решений Совета депутатов муниципального образования «Сюмсинский район», устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие местные налоги и сборы;

2) проекты решений Совета депутатов муниципального образования «Сюмсинский район», регулирующие бюджетные правоотношения;

3) проекты муниципальных нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

1.4. ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом местного самоуправления в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

1.5. При проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов используется государственная информационная система Удмуртской Республики «Интернет – портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Удмуртской Республики» (далее – Региональный портал ОРВ). Система размещается в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.udmurt.ru>.

1.6. Процедура проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов включает в себя следующие этапы:

1) проведение публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта в срок не менее 15 календарных дней с момента опубликования проекта муниципального нормативного правового акта на Региональном портале ОРВ;

2) доработка проекта муниципального нормативного правового акта в срок не более 15 календарных дней с момента завершения публичных консультаций (при необходимости);

3) подготовка заключения об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта в срок не более 20 рабочих дней с момента поступления в уполномоченный орган проекта муниципального нормативного правового акта;

4) рассмотрение разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта выводов заключения об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта.

II. Участники процедуры ОРВ и их функции

2.1. Участниками процедуры ОРВ являются:

1) разработчик проекта – структурные подразделения Администрации муниципального образования «Сюмсинский район», разрабатывающие проект муниципального нормативного правового акта;

2) уполномоченный орган - структурное подразделение Администрации муниципального образования "Сюмсинский район", отдел экономики Администрации муниципального образования "Сюмсинский район", осуществляющий организацию работы по проведению ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

3) участники публичных консультаций - объединения предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также научно-экспертные и иные организации, граждане.

2.2. Уполномоченный орган осуществляет следующие функции:

1) разработка порядка проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов;

2) подготовка заключения об ОРВ;

3) проведение экспертизы проекта муниципального нормативного правового.

2.3. Разработчик осуществляет следующие функции:

1) разработка проекта муниципального нормативного правового акта;

2) проведение публичных консультаций;

3) доработка проекта муниципального нормативного правового акта (при необходимости);

4) подготовка пояснительной записки;

5) рассмотрение выводов заключения об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта.

III. Разработка проекта муниципального нормативного правового акта

3.1. В случае принятия решения о разработке проекта нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, разработчик готовит пояснительную записку к проекту муниципального нормативного правового акта.

3.2. Если в результате анализа необходимости проведения ОРВ разработчиком сделан вывод, что разрабатываемый проект муниципального нормативного правового акта не соответствует муниципальным нормативным правовым актам, указанным в пункте 1.3 настоящего Порядка, разработчик осуществляет согласование проекта муниципального нормативного правового акта в установленном порядке.

3.3. Если в результате анализа необходимости проведения ОРВ разработчиком сделан вывод, что разрабатываемый проект муниципального нормативного правового акта соответствует муниципальным нормативным правовым актам, указанным в пункте 1.2 настоящего Порядка, разработчик принимает решение о необходимости проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта.

При этом в пояснительной записке разработчик указывает на соответствие разрабатываемого муниципального нормативного правового акта муниципальным нормативным правовым актам, указанным в пункте 1.2 настоящего Порядка, и необходимость проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта.

IV. Проведение публичных консультаций

по проекту муниципального нормативного правового акта, доработка проекта муниципального нормативного правового акта

4.1. В рамках проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта проводятся публичные консультации в целях публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта.

4.2. Для проведения публичных консультаций разработчиком на Региональном портале ОРВ размещаются:

1) уведомление о проведении публичных консультаций, в котором указывается наименование проекта нормативного правового акта муниципального образования, в отношении которого проводится процедура ОРВ, срок проведения публичных консультаций, решение разработчика о продлении публичных консультаций (в случае принятия такого решения);

2) проект муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводится процедура ОРВ;

3) пояснительная записка по форме согласно Приложению № 1;

4) опросный лист по форме согласно Приложению № 2 к настоящему Порядку.

4.3. Срок проведения публичных консультаций не может быть менее 15 календарных дней с момента опубликования проекта муниципального нормативного правового акта на Региональном портале ОРВ.

4.4. Разработчик в течение 2 рабочих дней с момента начала публичных консультаций уведомляет следующие органы и организации:

- уполномоченной орган;
- заинтересованные органы исполнительной и законодательной власти;
- организации, действующие на территории муниципального образования «Сюмсинский район», целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- иных лиц, которые по мнению разработчика целесообразно привлечь к публичным консультациям.

4.5. Дополнительно могут использоваться такие формы публичного обсуждения, как открытые заседания общественно-консультативных органов, опросы бизнес-ассоциаций, экспертного сообщества, включая иностранных экспертов, специально сформированных фокус-групп, интернет-опросы, проведение совещаний с заинтересованными сторонами, включая обсуждение на независимых интернет-площадках.

4.6. По результатам публичных консультаций разработчик:

1) при отсутствии замечаний (предложений) по проекту муниципального нормативного правового акта дорабатывает пояснительную записку (при необходимости) и формирует сводку замечаний и предложений, и размещает его на Региональном портале ОРВ;

2) в случае поступления замечаний (предложений) по проекту муниципального нормативного правового акта разработчик принимает мотивированное решение о целесообразности или нецелесообразности доработки проекта муниципального нормативного правового акта, при этом разработчик дорабатывает пояснительную записку (при необходимости).

Доработанный проект муниципального нормативного правового акта (в случае принятия решения о целесообразности его доработки) и доработанную пояснительную записку (при необходимости), свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций размещаются разработчиком на Региональном портале ОРВ.

Срок доработки проекта муниципального нормативного правового акта и пояснительной записки не может быть более 15 календарных дней с момента завершения публичных консультаций.

4.7. Если в результате доработки разработчиком в проект муниципального нормативного правового акта будут внесены изменения, которые содержат новые положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, проект муниципального нормативного правового акта подлежит повторному размещению на Региональном портале ОРВ с целью проведения публичных консультаций в порядке, установленном разделом IV настоящего Порядка.

В случае принятия решения о проведении повторных публичных консультаций разработчик повторно оповещает лица и организации в соответствии с пунктом 4.4 настоящего Порядка.

4.8. По результатам рассмотрения замечаний (предложений), поступивших в рамках публичных консультаций, разработчик может принять мотивированное решение о нецелесообразности принятия проекта муниципального нормативного

правового акта. Информация о принятом решении размещается на Региональном портале ОРВ.

4.9. Проект муниципального нормативного правового акта (доработанный проект муниципального нормативного правового акта), и доработанная пояснительная записка направляется в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОРВ.

V. Подготовка заключения об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта

5.1. По результатам ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган готовит заключение об ОРВ (далее – заключение), которое должно содержать выводы о наличии (отсутствии) в нем положений, вводящих избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

5.2. Заключение оформляется по форме, предусмотренной Приложением № 3 к настоящему Порядку. Срок подготовки заключения не может составлять более 20 рабочих дней с момента поступления в уполномоченный орган проекта муниципального нормативного правового акта.

5.3. Уполномоченный орган направляет заключение разработчику проекта муниципального нормативного правового акта и публикует на Региональном портале ОРВ в течение 2 рабочих дней с момента его подписания

VI. Рассмотрение разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта выводов заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

6.1. Разработчик в обязательном порядке рассматривает выводы заключения об ОРВ.

По итогам рассмотрения заключения об ОРВ разработчик принимает одно из следующих решений

1) принятие соответствующего муниципального нормативного правового акта, в существующей редакции;

2) доработать проект муниципального нормативного правового акта с учетом выводов заключения об ОРВ. Доработанный проект муниципального нормативного правового акта разработчик размещает на Региональном портале ОРВ;

3) отказаться от дальнейшей разработки проекта муниципального нормативного правового акта. Информация о данном решении размещается разработчиком на региональном портале ОРВ.

6.2. При наличии разногласий по качеству исполнения процедуры ОРВ и (или) подготовки заключения об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта между уполномоченным органом и разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта разработчик проекта муниципального нормативного правового акта обеспечивает проведение

согласительного совещания для обсуждения проекта муниципального правового акта и выявленных разногласий с участниками процедуры ОРВ с целью поиска взаимоприемлемого решения.

Проект муниципального нормативного правового акта может быть внесен на рассмотрение непосредственно населением муниципального образования «Сюмсинский район» и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего муниципального нормативного правового акта, с разногласиями только вместе с протоколом согласительного совещания.

6.3. Принятие муниципального нормативного правового акта до завершения процедур ОРВ, установленных настоящим Порядком, не допускается.

VII. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов

7.1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (далее – экспертиза) проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и определения степени достижения цели регулирования.

7.2. Экспертиза проводится на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших разработчику от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Экспертиза может быть проведена по поручению Главы муниципального образования «Сюмсинский район» или заместителя главы Администрации муниципального образования «Сюмсинский район».

7.3. Порядок экспертизы муниципальных нормативных правовых актов предусматривает следующие основные этапы:

1) проведение публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту;

2) подготовка заключения по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта.

7.4. Для проведения публичных консультаций уполномоченный орган размещает на Региональном портале ОРВ уведомление о проведении публичных консультаций в целях проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта, к которому прилагаются муниципальный нормативный правовой акт, в отношении которого проводится экспертиза, а также перечень вопросов, обсуждаемых в ходе консультаций.

В уведомлении о проведении публичных консультаций указывается срок проведения публичных консультаций, который не может составлять менее 30 календарных дней с момента опубликования уведомления о проведении публичных консультаций на Региональном портале ОРВ.

7.5. В рамках проведения экспертизы уполномоченный орган вправе использовать официальную статистическую информацию, результаты опросов, экспертные оценки и иные данные.

7.6. Срок проведения экспертизы не должен превышать 4 месяцев.

7.7. По результатам проведения экспертизы уполномоченной орган составляет проект заключения об экспертизе.

В проекте заключения об экспертизе указываются сведения о муниципальном нормативном правовом акте, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, разработчике,

результатах публичных консультаций и выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской и инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов.

7.8. Проект заключения об экспертизе направляется разработчику муниципального нормативного правового акта и участникам публичных консультаций с указанием срока и способа направления отзывов, замечаний и предложений. Срок направления отзывов, замечаний и предложений не может составлять менее 10 календарных дней с даты получения заключения.

7.9 Поступившие в установленный срок отзывы, замечания и предложения рассматриваются уполномоченным органом при доработке заключения.

7.10. Доработанное заключение в течение 3 рабочих дней размещается на Региональном портале ОРВ, а также направляется разработчику и лицу, по предложению которого проводилась экспертиза.

7.11. Заключение является основанием для внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт, в случае выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Приложение № 1
к Порядку проведения ОРВ проектов
муниципальных нормативных правовых
актов и экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов

**Примерный состав
пояснительной записки к проекту муниципального нормативного
правового акта**

1. Краткое описание предлагаемого разработчиком нового или изменения существующего муниципального регулирования.
2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое муниципальное регулирование или изменение существующего муниципального регулирования, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.
3. Оценка расходов бюджета муниципального образования «Сюмсинский район» на исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого муниципального регулирования или изменений существующего муниципального регулирования.
4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, предлагаемым муниципальным регулированием и описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.
5. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым муниципальным регулированием или изменением существующего муниципального регулирования.
6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местного бюджета на осуществление деятельности, связанной с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые или изменяемые предлагаемым муниципальным регулированием.
7. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или изменений муниципального регулирования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Сюмсинский район», возникновению которых способствуют положения проекта муниципального нормативного правового акта.

Согласовано:

(должность)

(подпись)

(ФИО)

Приложение № 2
к Порядку проведения ОРВ проектов
муниципальных нормативных правовых
актов и экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов

ФОРМА

Опросного листа при проведении публичных консультаций

1. Актуальна ли проблема, на решение которой направлен проект акта? На сколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства?

2. Достигнет ли, на Ваш взгляд, принятие проекта акта тех целей, на которые оно направлено? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей? Если да, выделите их.

3. Каких положительных эффектов удастся добиться, в случае принятия проекта акта? По возможности, приведите количественные данные.

4. Повлияет ли принятие проекта акта на конкурентную среду в отрасли? Если да, то как? По возможности, приведите количественные данные.

5. Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

6. Требуется ли переходный период для вступления в силу проекта акта (если да, то какова продолжительность)?

7. Какие на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению государственного регулирования в отношении отдельных групп лиц? Приведите соответствующие обоснования.

8. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм проекта акта.

9. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть.

Приложение № 3
к Порядку проведения ОРВ проектов
муниципальных нормативных правовых
актов и экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов

ФОРМА

заключения об оценке регулирующего воздействия

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

Отдел экономики Администрации муниципального образования «Сюмсинский район» (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 5.1 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - Порядок) рассмотрел проект

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)
(далее - проект акта), направленный для подготовки заключения об оценке
регулирующего воздействия

(наименование разработчика, направившего проект акта)
(далее - разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки заключения

(впервые/повторно)

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта и
сводному отчету в срок с "___" _____ 20__ года по "___"
20__ года. Информация о публичных консультациях по проекту
акта размещена разработчиком на Региональном портале ОРВ по
адресу: _____

(полный электронный адрес размещения проекта акта в
информационно-
телекоммуникационной сети "Интернет")

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с
учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете,
уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

(вывод о наличии либо отсутствии проблемы и достаточного обоснования ее
решения предложенным способом регулирования)

(вывод о наличии либо отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета муниципального образования)

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения уполномоченного органа)

Указание на приложения (при наличии).