

Муниципальное казенное
учреждение контрольно-счётный
орган муниципального
образования «Муниципальный
округ Сюмсинский район
Удмуртской Республики»



«Удмурт Элькуньсь
Сюмси ёрос муниципал
округ» муниципал
кылдытэтысь
эскерон-лыдьянъя ёзэс»
муниципал казна ужъюрт

ПРИКАЗ

от 25 июля 2024 года

№ 18

с. Сюмси

Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля
«Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов
муниципальных программ»
СВМФК-4

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики» от 16 декабря 2021 года № 80, на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно - аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 года № 2 ПК, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ» СВМФК-4.
2. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания.
3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Председатель КСО Сюмсинского района

А.В.Ефремова

УТВЕРЖДЕН
приказом Председателя
контрольно-счетного органа
муниципального образования
«Муниципальный округ
Сюмсинский район Удмуртской
Республики»
от 25.07.2024 года № 18

СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
«ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ»

СВМФК-4

(введен в действие с 25 июля 2024 года)

с. Сюмси
2024

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
1. Общие положения	3-4
2. Общая характеристика и требования к проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, проектов изменений в муниципальные программы	4-7
3. Требования к оформлению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, проектов изменений в муниципальные программы	7-8
4. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ, проектов изменений в муниципальные программы	8-9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ» СВМФК-4 (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики» от 16 декабря 2021 года № 80 (далее – Положение о контрольно-счетном органе), Регламентом контрольно-счетного органа муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики», утвержденным приказом Председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики» от 25 июля 2024 года № 13 (далее – Регламент контрольно-счетного органа) и в соответствии с требованиями нормативных правовых актов муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики», определяющими порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики».

Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно - аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 года № 2 ПК.

1.2. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ и проектов изменений в указанные программы.

1.3. Экспертиза проекта муниципальной программы является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в рамках предварительного контроля правовых актов на основании п.7 ч.2. ст.9 Федерального закона № 6-ФЗ.

Экспертиза – проверка подлинности, достоверности и соответствия рассматриваемого предмета экспертно-аналитического мероприятия параметрам и требованиям, установленным законодательными и нормативными правовыми актами.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение методической основы экспертизы проекта муниципальной программы, проекта изменений в программу и этапов ее проведения;
- установление требований к организации, проведению и оформлению результатов экспертизы проекта муниципальной программы, проектов изменений в муниципальную программу.

1.5. Стандарт предназначен для использования должностными лицами контрольно-счетного органа муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики» (далее – контрольно-счетный орган) при проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ и проектов изменений в указанные программы.

1.6. При выполнении требований Стандарта сотрудники контрольно-счетного органа руководствуются:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом № 6-ФЗ;
- Положением о контрольно-счетном органе;
- Регламентом контрольно-счетного органа;
- Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики», утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики» и действующим в период проведения экспертно-аналитических мероприятий (далее – Порядок);
- иными нормативными актами и методическими документами, регулирующими деятельность органов местного самоуправления, экономические, социальные и иные общественные отношения в сфере реализации муниципальных программ.

1.7. Основные термины и понятия:

- финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности предлагаемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- целевой индикатор и показатели результативности муниципальной программы – количественно (качественно) выраженные характеристики достижения цели и задач муниципальной программы.

2. Общая характеристика и требования к проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, проектов изменений в муниципальные программы

2.1. Целью экспертизы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта муниципальной программы, проекта изменений в муниципальную программу, в том числе создающих условия незаконного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики».

2.2. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной

программы.

2.3. Экспертиза проектов программы и проектов изменений в программы включает оценку их соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Удмуртской Республики в соответствующей сфере.

2.4. Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы.

В пределах своей компетенции контрольно-счетный орган вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.5. Координация проведения финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики» (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) возлагается на Председателя контрольно-счетного органа.

2.6. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется должностным лицом контрольно-счетного органа, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.7. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств муниципального образования.

2.8. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- соответствие целей, задач программы Программе социально-экономического развития муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики»;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих (принимаемых) программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств

иных источников для реализации муниципальной программы;

- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями);
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления программой, в том числе схема мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

Индикаторами (целевыми, индикативными показателями), указанными в настоящем Стандарте, являются показатели, установленные программой для оценки степени достижения поставленных программой целей и задач.

2.9. Экспертиза проектов изменений действующих муниципальных программ осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проектов муниципальных программ с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений действующей муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета муниципального образования, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);
- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы, согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых индикативных показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных контрольно-счетным органом ранее по результатам экспертизы проекта программы.

2.10. Контрольно-счетный орган проводит экспертизу проекта муниципальной программы, а также проектов изменений в программу, финансирование мероприятий которой предусмотрено за счет средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики» (далее - бюджет муниципального образования).

2.11. Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку его соответствия Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики», нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере.

2.12. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет не более 10 рабочих дней, исчисляемых со дня, поступления проекта в контрольно-счетный орган.

2.13. Срок проведения экспертизы проекта изменений действующей муниципальной программы составляет не более 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, поступления проекта в контрольно-счетный орган.

3. Требования к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы, проектов изменений в муниципальные программы

3.1. По итогам проведения экспертизы составляется заключение контрольно-счетного органа о результатах проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (далее - заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.3. В вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения и основные характеристики проекта программы, проекта изменений в программу.

3.4. В содержательной части заключения исследуется муниципальная программа, в том числе общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования паспорту программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности, дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений, делаются выводы и даются рекомендации.

3.5. В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:

- анализа предметной сферы жизнедеятельности муниципального образования;
- определения целей, выбора ожидаемых результатов;
- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности муниципального образования);
- определение индикаторов (целевых индикативных показателей);
- распределения задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы;

- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- установления финансовых потребностей муниципальной программы, в том числе с учетом выпадающих доходов бюджета муниципального образования при возникновении таковых в связи с принятием (изменением) программы.

3.6. В содержательной части заключения, при рассмотрении проекта вновь принимаемой программы, приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам, и о сумме изменения объемов финансирования – при рассмотрении проекта корректировки программы.

3.7. При проведении повторной финансово-экономической экспертизы, дополнительной финансово-экономической экспертизы в вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в т.ч. объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации контрольно-счетного органа нарушения и недостатки.

3.8. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключение контрольно-счетного органа о результатах проведения финансово-экономической экспертизы должна быть отражена соответствующая информация.

Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

3.9. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения муниципальных нормативно-правовых актов.

3.10. В заключение контрольно-счетного органа о результатах проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта.

В заключении отражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект программы, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

3.11. Подготовку заключения о результатах проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы и проекта изменений в муниципальную программу осуществляет ответственный исполнитель.

3.12. Представление по результатам экспертно-аналитического мероприятия направляется только по решению Председателя контрольно-счетного органа.

3.13. Заключение о результатах проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы и проекта изменений в муниципальную программу составляется в двух экземплярах.

4. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ, проектов изменений в муниципальные программы

4.1. Экспертно-аналитическое мероприятие проводится в соответствии с планом работы контрольно-счетного органа, без оформления приказа контрольно-счетного органа, уведомления и программы на проведение экспертно-аналитического мероприятия.

4.2. При проведении экспертно-аналитического мероприятия при необходимости может составляться программа, которая утверждается Председателем контрольно-счетного органа.

4.3. Предметом финансово-экономической экспертизы является проект муниципального правового акта Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики» об утверждении муниципальной программы (далее – проект программы) либо проект нормативного правового акта Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики» (далее - Администрация муниципального образования) о внесении изменений в действующие муниципальные программы (далее – проект изменений в программу, изменения в программу) и иные документы и материалы, предоставляемые на экспертизу одновременно с проектом.

4.4. К иным документам и материалам, предоставляемым одновременно с проектом программы, в т. ч. относится:

- пояснительная записка;
- и (или) финансово-экономическое обоснование.

4.5. Поступивший на экспертизу в контрольно-счетный орган проект программы, проект изменений в программу принимается, регистрируется и направляется Председателю контрольно-счетного органа для ознакомления и принятия по нему решения на проведение экспертно-аналитического мероприятия.

Регистрация проектов программ, проектов изменений в программы осуществляется в журнале регистрации входящей корреспонденции.

4.6. Результаты экспертизы проекта программы, проекта изменений в программу оформляются заключением.

4.7. Заключение подписывается Председателем контрольно-счетного органа, либо лицом, исполняющим его обязанности.

После чего, заключение направляется ответственному исполнителю муниципальной программы, и (или) лицу, которое вносит проект программы, проект изменений в программу.

4.9. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия размещается контрольно-счетным органом на официальном сайте муниципального образования «Муниципальный округ Сюмсинский район Удмуртской Республики» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
