



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ**

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. 8 (499) 755-23-23, факс 8 (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

26.12.2024 № СП/121226/24

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

✓ Главе Сюзмсинского района

П.П. Кудрявцеву

Советская ул., д.45,
с.Сюзмси, Сюзмсинский район,
Удмуртская Республика, 427370

mail@syum.udmr.ru

✓ Удмуртское УФАС России
(для сведения)

to18@fas.gov.ru

Уважаемый Павел Петрович!

ФАС России рассмотрено Ваше обращение от 28.11.2024 № 3669/01-51 (вх. от 11.12.2024 № 209061/24) по вопросу о выдаче заключения о соответствии создания муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство «Сюзмсинское» (далее – МУП «ЖКХ «Сюзмсинское») антимонопольному законодательству (далее – Обращение).

Частью 1 статьи 35² Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренций) установлено, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные организации, уполномоченные на осуществление действий по созданию унитарных предприятий, вправе направить в антимонопольный орган запрос о выдаче заключения о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения видов его деятельности антимонопольному законодательству (далее – Запрос).

Согласно положениям статьи 35³ Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения Запроса антимонопольный орган выдает заключение о соответствии или несоответствии создания унитарного предприятия либо изменения видов его деятельности антимонопольному законодательству (далее – Заключение).

Таким образом, антимонопольный орган выдает Заключение в отношении вновь создаваемого унитарного предприятия либо в отношении унитарного предприятия, виды деятельности которого планируется изменить.

Исходя из содержания Обращения, МУП «ЖКХ «Сюзмсинское» не является вновь создаваемым унитарным предприятием, а также унитарным предприятием, в отношении которого планируется изменение видов деятельности, в связи с чем основания для выдачи Заключения отсутствуют.

Вместе с тем в порядке разъяснения антимонопольного законодательства в рамках пункта 5 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции ФАС России сообщает.



2024-168297

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Закон № 485-ФЗ) установлено, что государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу Закона № 485-ФЗ и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 01.01.2025.

Перечень случаев, при которых сохранение унитарных предприятий допускается, установлен частью 1 статьи 35¹ Закона о защите конкуренции, в соответствии с положениями которой одним из таких случаев является осуществление унитарными предприятиями деятельности в сферах естественных монополий (пункт 3).

На основании положений пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) к сферам деятельности субъектов естественных монополий отнесены в том числе: услуги по передаче тепловой энергии; водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

Также для целей применения пункта 3 части 1 статьи 35¹ Закона о защите конкуренции к деятельности в сфере естественной монополии может быть отнесено производство тепловой энергии, в случае если отдельный тариф на передачу тепловой энергии для унитарного предприятия не установлен, но при этом унитарное предприятие осуществляет деятельность по теплоснабжению и (или) горячему водоснабжению с использованием собственных тепловых сетей и (или) централизованных систем горячего водоснабжения.

Принадлежность хозяйствующего субъекта к субъектам естественных монополий определяется путем установления двух критериев (далее – критерии принадлежности к субъектам естественных монополий):

1) наличие у хозяйствующего субъекта во владении на праве собственности или ином законном основании объектов имущества, используемого для осуществления деятельности в сферах, установленных статьей 4 Закона о естественных монополиях;

2) наличие факта осуществления деятельности в сферах, установленных статьей 4 Закона о естественных монополиях.

Согласно сведениям ЕГРЮЛ, а также содержанию Обращения, видами деятельности МУП «ЖКХ «Сюмсинское» являются в том числе: производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными; распределение пара и горячей воды (тепловой энергии); забор, очистка и распределение воды; распределение воды для питьевых и промышленных нужд; сбор и обработка сточных вод.

Учитывая изложенное, в случае если МУП «ЖКХ «Сюмсинское» соответствует критериям принадлежности к субъектам естественных монополий, то деятельность указанного предприятия под исключение, предусмотренное пунктом 3 части 1 статьи 35¹ Закона о защите конкуренции, подпадает, и на МУП «ЖКХ «Сюмсинское» требование об обязательной ликвидации или реорганизации, установленное частью 1 статьи 3 Закона № 485-ФЗ, не распространяется.

При этом необходимо учитывать, что в вышеуказанном случае на МУП «ЖКХ «Сюмсинское» распространяется требование, установленное частью 2 статьи 35¹ Закона о защите конкуренции (непревышение размера выручки унитарного предприятия от деятельности на товарных рынках, находящихся в состоянии конкуренции, в случаях, не предусмотренных частью 1 статьи 35¹ Закона о защите конкуренции, десяти процентов совокупной выручки унитарного предприятия за последний календарный год).

Дополнительно ФАС России сообщает, что в соответствии с положениями части 1 статьи 35¹ Закона о защите конкуренции, не допускается в том числе изменение видов деятельности унитарных предприятий в случаях, не подпадающих под исключения, предусмотренные пунктами 1–7 части 1 статьи 35¹ Закона о защите конкуренции.

В случае если антимонопольным органом будет установлено, что унитарное предприятие изменяет (дополняет) виды деятельности на товарных рынках, находящихся в состоянии конкуренции, не подпадающие под исключения, предусмотренные пунктами 1–7 части 1 статьи 35¹ Закона о защите конкуренции, то антимонопольный орган вправе принять соответствующие меры антимонопольного реагирования на основании пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства и оказания методической помощи органам власти при проведении реформы унитарных предприятий на официальном сайте Национального плана развития конкуренции ФАС России в подразделе «В помощь органам власти» раздела «Реформа унитарных предприятий» реализована техническая возможность проведения самоконтроля создания, сохранения или изменения видов деятельности унитарных предприятий (https://plan.fas.gov.ru/external/unitary_enterprise_reform/).

С.А. Пузыревский

